
Programa
**Desarrollo político “en” el territorio y desarrollo político “del” territorio.
Teoría y método de los estudios territoriales**

Edición 2018
Plan 2009
Ciclo Avanzado

1. **Docente:** Prof. Martín Freigedo (ICP-FCS)
2. **Créditos:** 6
3. **Carga Horaria:** 45hs
4. **Modalidad de enseñanza:** Teórico-Práctico
5. **Conocimientos previos recomendados:** No corresponde
6. **Objetivos:**

- Analizar que significa el territorio en la arquitectura estatal y social, y como lo definen y categorizan las ciencias sociales, en especial la ciencia política.
- Introducir al estudiante en el análisis teórico y metodológico del concepto territorio subnacional, visto como una conjunción entre el espacio de expresión de la territorialidad del Estado (normas, política y políticas) y la construcción de ciudadanía, sociedad y mercado en un espacio dado.
- Aportar elementos de análisis para el estudio de las diferentes escalas de institucionalidad política territorial: gobiernos municipales, regionales, metropolitanos, en tanto las capacidades y déficits que presentan para generar gobernabilidad y gobernanza territorial. Conocer y analizar las capacidades del espacio político y de gestión subnacional para emprender políticas públicas en sus diversas expresiones (niveles, formas y tipos de relacionamiento público y privado en el territorio).
- Analizar las modalidades del relacionamiento institucional: relaciones intergubernamentales formales e informales, gobierno multinivel y mecanismos de gestión transversal como nuevas opciones de control territorial por parte de las instituciones subnacionales.
- Estudiar el rol del gobierno subnacional en el contexto regional y mundial ante las nuevas exigencias de la globalización sobre innovación institucional y las adaptaciones que los Estados realizaron (descentralización, ordenamiento territorial, participación ciudadana, regionalización, gobiernos metropolitanos).

- Analizar el rol de las sociedades locales en la emergencia de nuevos modos de gestión: la gobernanza multinivel territorial en el marco de la institucionalidad tradicional.
- Profundizar en la idea del desarrollo político territorial desde dos perspectivas teórico metodológicas de las CC.SS: el neoinstitucionalismo y la teoría de sistemas.

7. Contenidos:

Primera parte: Definiciones conceptuales: ¿Qué significa el territorio para las ciencias sociales y en especial para la ciencia política? ¿Qué actores intervienen en el territorio?

1.1. Definiciones que importan: ¿Cómo se desarrolla políticamente el territorio? Las relaciones de poder y su distribución territorial.

Fecha: 6 de agosto

- Oszlak, Oscar y Valeria Serafinoff (2010). Diseño institucional y descentralización territorial. Serie documentos de trabajo Nro. 9. Programa Uruguay Integra. Montevideo (pp. 1 -15).

1.2 La gobernanza como articulación de intereses públicos y privados, el enlace entre lo local y lo estatal, lo local y lo global. Actores públicos, sociales y privados en la gestión pública del territorio en las distintas escalas.

Fecha: 13 de agosto

Lectura Obligatoria

- Navarro C., M^a. A. Ramírez y T. Clark (2004): Ponencia Local governance: redes de responsividad en un espacio multinivel. En IX Congreso CLAD, Madrid. www.clad.org.ve

1.3. El sistema político local: ¿principales agentes de los partidos centrales o decisores en la representación de intereses locales? ¿Qué rol cumplen los sistemas políticos locales en el desarrollo local?

- Putnam, R. (1994): Para hacer que la democracia funcione. Tradiciones cívicas en la Italia Moderna. Introducción y capítulo 1. Princeton University Press. (Fotocopias en portugués y español).

Ciencias Sociales.

Boisier, S. (1999/2002): ¿Y si el desarrollo fuera una emergencia sistémica? UCPCH, versión aportada por el autor.

Börzel, T. (1997): Art. ¿Qué tienen de especial los policy-networks? Explorando el concepto y su utilidad para el estudio de la gobernación europea. Introducción. Instituto Universitario Ortega y Gasset, Madrid.

Braz Magaldi, S.: Territorio como construção socio-histórica: uma análise bibliográfica na perspectiva da escola da proximidade. Introducción, En: www.agbpp.com/n24.html

Carrión, F. (1999) Principios de la descentralización. CEBEM, www.cebem.org.bo

Cerrillo i Martínez, A. comp. (2005): La gobernanza hoy: 10 textos de referencia. Instituto de Administración Pública, Madrid. Introducción, Colgado en sistema EVA/FCS/Módulo DPT. www.fcs.edu.uy (introducción)

Cuervo González L. (2006): Globalización y territorio. Serie Gestión Pública nº 56, ILPES-CEPAL. En www.eclac.org

Gorosito, R. (2009): El nuevo marco jurídico para la gestión territorial. En Desafíos y oportunidades de la LOT para los Gobiernos Departamentales. Presidencia República, MVOTMA, AEI, CI, Montevideo

Huntington, S. (1992): Art. Desarrollo político y deterioro político. En: Modernización, desarrollo político y cambio social. Alianza Editorial, Madrid. Pp. 167-220

Lefèvre, C. (2000): “Establecimiento de Gobiernos Metropolitanos en Europa: 1960-2000. Desde la legitimación funcional a la política”- www.clad.ve y www.riadel.org.bo

Magri, A., Tejera, R. y Freigedo, M.: Primera parte Construyendo gobernanza: presente y desafíos para el Área Metropolitana de Montevideo. CSIC-CAUCA-ICP, 2011, Montevideo.

Mondragón, J. (2001) Cap. La gestión intergubernamental: las relaciones intergubernamentales en España. En La nueva gestión pública, B. Olías de Lima coord. Prentice Hall, Madrid

MVOTMA: Ley de Ordenamiento Territorial y Desarrollo Sostenible nº18.308. En Desafíos y oportunidades de la LOT para los Gobiernos Departamentales. Presidencia República, MVOTMA, AEI, CI. 2009, Montevideo

Musso, C. (2005) Primera parte. Las escalas óptimas de gestión para el territorio uruguayo y definición de criterios para su articulación e instrumentación. Cuadernos del Territorio, MVOTMA-ITU-FARQ. Montevideo

Navarro, C. (2002): Art. La sociedad política como agenda de investigación: delimitación conceptual y marcos analíticos. Congreso VII CLAD, Lisboa

Navarro, C. (2004): Art. Sociedades políticas locales: democracia local y gobernanza multinivel. WP nº 34. En Centro Sociología Política, Universidad de Olavide. Sevilla. www.uam.es/centros/derecho/cpolitica/papers.html

Parlamento ROU: Ley de Descentralización Municipal y Participación Ciudadana. www.parlamento.gub.uy

Peters, G. (2003): El nuevo institucionalismo; Cap.1.Ed. GEDISA, Barcelona

Peters, G. (2001) “Las instituciones políticas: lo viejo y lo nuevo” En Goodin, R-Klingemann, H (edit) *Nuevo Manual de Ciencia Política*. Ediciones Istmo. Pp. 304-328

Pírez, P. (2008): Art. Gobernanza metropolitana, centralización jurisdiccional y relaciones políticas. En: Yañez, G., A. Orellana, O. Figueroa y F. Arenas comp. (2008): Art. Ciudad, poder y gobernanza. Colección RIDEAL, Serie Geolibros nº 9, EURE Libros. Santiago de

Chile. Pp.91-110.

Reboratti, C. 1999: Art. Escalas, gestión y territorio. A propósito de la gestión territorial. En Desarrollo Local en la Globalización- CLAEH, Montevideo

Rhodes, W (1997) El institucionalismo, cap.3, págs.53 a 67. En David Marsh y Gerry Stoker, eds. Teoría y métodos de la ciencia política. Madrid: Alianza Editorial

Navarro, C. (2004): Democracia local y gobernanza multinivel. En Congreso IX CLAD, Madrid. www.cla.org.ve

Presidencia de la República (2007): Libro Blanco del AMM En: www.presidencia.gub.uy

Sassen, S. (2007): El reposicionamiento de las ciudades y regiones urbanas en una economía global: ampliando las opciones de políticas y gobernanza. Revista Eure (Vol. XXXIII, N° 100), pp. 9-34. Santiago de Chile, diciembre de 2007 En www.scielo.org.cl

Scharpf, F. (2005): Apuntes para una teoría del gobierno multinivel en Europa. En: La gobernanza hoy: 10 textos de referencia. Pp. 173-202. Instituto de Administración Pública, Madrid.

Smith, A (2010): Art. Governança de múltiplos níveis: o que é e como pode ser estudada. En: Peters G. y J. Pierre orgs. (2010) Administração Pública Coletânea. ENAP-UNESP, Brasilia.

Sobrino, J. (2001) Competitividad y ventajas competitivas: revisión teórica y aplicación a 30 ciudades de Méjico. En: http://revistas.colmex.mx/revistas/11/art_11_256_734.pdf

Vázquez Barquero, A. (2000): Desarrollo endógeno y globalización. Redalyc, Acc. Internet: <http://redalyc.uaemex.mx/pdf/196/19607903.pdf>

Vázquez Barquero, A. (1999): Desarrollo, redes e innovación: lecciones sobre desarrollo endógeno. En internet **googlebooks**: <http://www.diazdesantos.es/libros/vazquez-barquero-antonio-desarrollo-redes-e-innovacion-lecciones-sobre-desarrollo-endogeno-L0000442700863.html>

Veiga y A. Rivior (2005) Sociedad y Territorio- Montevideo y el Área Metropolitana. MVOTMA, Montevideo (a)

Veiga, D. y A Rivior: (2007) “Vértice social” en Libro Blanco del AMM, OPP-PNUD, Montevideo (b)

Villar, A. (2007): Políticas Municipales para el desarrollo económico social. Cap. 1 y 6. FLACSO. Bs. As.

Zuasnabar, I.; P. Ferla y L. Silva (L n° 1 de 2011 y L n° 2 de 2013, L n° 3 de 2016) Evaluación de los gobiernos locales. La visión de alcaldes e Intendentes. (escaneados).

Zurbriggen, C (2006): Art. El institucionalismo centrado en los actores. Revista de CP, SCIELO, Santiago de Chile. En www.scielo.cl

Segunda parte: La descentralización como herramienta. ¿Cuál es el concepto de descentralización? ¿Cuáles son los tipos de descentralización? ¿Qué se estudia cuando se estudia la descentralización? ¿Cómo se relaciona la descentralización con el desarrollo político?

Fechas: 20 y 27 de agosto

Lectura Obligatoria

- Faletti, T. (2006) Una Teoría Secuencial De La Descentralización: Argentina Y Colombia en Perspectiva Comparada. *Desarrollo Económico, Vol. 46, No. 183* (Oct. - Dec., 2006), pp. 317-352□
- Montecinos, E. (2004) *Los estudios de descentralización en América Latina: una revisión sobre el estado actual de la temática*, VII Congreso Iberoamericano de Municipalistas, Unión Iberoamericana de Municipalistas, Guatemala.

2.1. El Desarrollo político del territorio y la democracia: las prácticas antidemocráticas a nivel sub nacional y las diferencias territoriales en el funcionamiento de la democracia dentro de los países.

Fecha: 3 de setiembre

Lectura obligatoria

- Behrend, J. (2012) Democratización Subnacional: Algunas pregunta teóricas. *Revista Postdata vol.17 no.2* Ciudad Autónoma de Buenos Aires dic. 2012
- **Primer parcial presencial: Fecha: 10 de setiembre**

Tercera parte: Estudios aplicados: La arquitectura institucional del territorio en América Latina: casos de Argentina, Brasil, Chile, Colombia y Uruguay. Nuevos diseños políticos, reglas de juego y relaciones intergubernamentales: ¿significaron desarrollo político en y del territorio?

Fecha: 17 de setiembre (3.1. y 3.2.)

3.1. La incidencia del modelo de relaciones intergubernamentales en las capacidades locales: Niveles de gobierno e instituciones. Relación entre gobierno nacional y gobiernos subnacionales en materia de gestión de políticas. Políticas transversales sectoriales y territoriales (estudios de caso)

Lectura Obligatoria

- Jordana J. (2001): Art. "Relaciones Intergubernamentales y descentralización en América Latina: una perspectiva institucional" Doc. Trabajo I-22UE, Proyecto INDES-UE, Washington DC, 2001. www.eclac.org

3.2. La participación ciudadana como herramienta de desarrollo territorial. ¿Qué se entiende por innovación democrática? ¿Por qué pensarlo desde lo territorial? ¿Cuáles son los riesgos de la participación ciudadana?

Lectura Obligatoria

- Gurza, A e Isunza Vera, E. (2010) *La innovación democrática en América Latina. Series*, Publicaciones de la Casa Chata, CIESAS, México (*Introducción*)

3.3. El diseño institucional en los países latinoamericanos. ¿Cómo es la estructura de gobierno sub nacional en los diferentes países? ¿Tienen las mismas atribuciones estos gobiernos? ¿Son iguales en países unitarios que federales?

Fecha: 24 de setiembre y 1 de octubre

Lectura Obligatoria

- Ruano, J y Vidal, C. (2016) *Manual de Gobiernos locales en Iberoamérica*. CLAD / UACH. (*países seleccionados*)

Cuarta parte: Herramientas de desarrollo político territorial y gobiernos sub nacionales en Uruguay.

4.1. Análisis de casos en normas y políticas públicas para el desarrollo territorial en Uruguay: ordenamiento territorial.

Docente invitado: Manuel Chabalgoity

Fecha: 8 de octubre

Lectura Obligatoria.

- Magri, A. (2011): Art. Un quinquenio cargado de futuro: la descentralización y el ordenamiento territorial en Uruguay. En Revista de Sociología n° 28, pág.77-104. FCS-D Soc. (*Sección sobre OT*)

- Magri, A. (2009): Art. La Ley de OT y DS: gobierno del territorio en una propuesta que involucra a todos" en Encrucijada 2010 Informe de Coyuntura 2009", 198-202. CLACSO, Fin de Siglo, ICP, Montevideo,

4.3. El Gobierno central en el territorio: la territorialización de las políticas públicas.

Fecha: 22 de octubre

- Castillo, M; Midaglia, C; Freigedo, M (2011) "Mapeo de iniciativas en clave de política pública", *Aportes y reflexiones para la agenda nacional de descentralización*. Publicación del programa Uruguay Integra, OPP, Montevideo.

4.2. Gobiernos departamentales: distribución, regulación y fiscalización en el territorio, incentivos y restricciones de ofrecen.

Fecha: 29 de octubre

Lectura Obligatoria.

- Cardarello, Antonio y Martín Freigedo (Coord.) (2017). Los desafíos de un cambio. Elecciones departamentales y municipales 2015. Ed. ICP-Congreso de Intendentes. Montevideo.
- Rodríguez, J. (2012) "*Capacidad estatal subnacional en Uruguay. Un ejercicio de medición aplicado a las intendencias departamentales*". Ponencia Presentada en el Congreso de AUCIP. Montevideo

4.3. Gobierno y Política municipal en Uruguay: Municipios: ¿Gobiernos de segundo orden? La comunidad política local y su incidencia en la participación para la decisión e implementación de políticas. Proceso de diseño e implementación de la descentralización municipal.

Fecha: 5 de noviembre

Lectura Obligatoria.

- Freigedo, M.; Milanesi, A y Abraham, M. (2016) "Reyes que no reinan: los avances a nivel municipal en el gobierno de Mujica", en Bentancur, N y Busquets, J (coord). *El decenio progresista. Las políticas públicas, de Vázquez a Mujica*. Banda Oriental / ICP. Montevideo.
- Magri, A. (2010): Art. Municipios: ¿Gobiernos de segundo orden? Ponencia AUCIP 2010, en www.fcs.eu.uy

4.5. La perspectiva regional en Uruguay. Análisis de los cambios en el territorio en clave regional. Falta de normativa vs. Regionalización funcional. El rol de las inversiones

extranjeras y las políticas gubernamentales en la emergencia de enclaves de desarrollo local. El Área Metropolitana de Montevideo en la tensión entre lo funcional y lo político.

Fecha: 12 de noviembre

Lectura Obligatoria.

- La fábula de los tres hermanos y el desarrollo territorial en su complejidad multinivel. Consideraciones sobre el caso uruguayo en el contexto latinoamericano. CUADERNOS DEL CLAEH · Segunda serie, año 36, n° 105, 2017-1, ISSN 2393-5979 · pp. 77-106.

8. Método de Trabajo:

El curso adopta una estrategia teórica y metodológica. Se exponen los marcos teóricos que explican la problemática del objeto y sus respectivas metodologías de análisis, aportando modelos, técnicas de análisis específicas al tema, etc. La dinámica del curso implica la participación de los estudiantes y el respaldo de comunicación diaria y materiales bibliográficos y visuales (power point) del curso se realiza mediante el sistema EVA, al cual los estudiantes deben inscribirse al comenzar. La comunicación fuera del aula se realizará mediante esta vía, propiciando el intercambio entre estudiantes y con el docente.

9. Sistema de evaluación

La evaluación del curso consiste en la realización de dos trabajos parciales. Los estudiantes que alcancen un promedio mínimo de MB-MB-MB (9) exoneran el curso, sin necesidad de rendir examen, de acuerdo a las disposiciones vigentes del Reglamento del Plan de Estudios de la FCS. Los estudiantes que no alcancen dicha nota, pero tengan una calificación igual o superior a 3, deberán rendir examen reglamentado, consistente en un trabajo domiciliario, que será entregado en los períodos de exámen correspondientes.

En el caso de Modalidad libre, los estudiantes deberán entregar un trabajo final domiciliario.

10. Bibliografía: La bibliografía obligatoria está ordenada en el punto 7 (contenidos)

Bibliografía complementaria:

Arocena, J. (1995): El desarrollo local, un desafío contemporáneo. Primera parte. CLAEH-NS. Montevideo.

Bervejillo, F. (1999): Art. Reinención del territorio. Los agentes del desarrollo entre el conocimiento y el proyecto colectivo. En Desarrollo local en la globalización, CLAEH, Montevideo.

Boisier, S. (2005): Epistemología y axiología territorial. Curso MOT/FARQ. Montevideo.

Boisier, S. (1999): Teorías y metáforas sobre desarrollo territorial. Revista Austral de

7
(5.02)

Fecha de emisión 12/07/2018



EL CONSEJO DE LA FACULTAD DE CIENCIAS SOCIALES DE LA UNIVERSIDAD DE LA REPÚBLICA EN SESIÓN ORDINARIA DE FECHA 12 DE JULIO DE 2018, ADOPTO LA SIGUIENTE RESOLUCIÓN:

1415.

(Exp. N° 230700-001001-18) - Atento a lo solicitado por la Comisión de Carrera de la Licenciatura, por la Coordinadora de la Unidad Multidisciplinaria y a lo aconsejado por la Comisión de Enseñanza, **resuelve: Aprobar el programa** de la asignatura **“Desarrollo político “en” el territorio y desarrollo político “del” territorio. Teoría y método de los estudios territoriales” (6 créditos)**, correspondiente al Ciclo Avanzado de la Licenciatura en Desarrollo - Plan 2009 (Edición 2018), a cargo del docente Prof. Martín Freigedo, cuyo texto luce en el distribuido N° 1287/2018.(10 en 10)

María Recoba
Directora Depto. de Secretaría

Pase a CURSOS. Se envía en versión electrónica el distribuido correspondiente que contiene el programa aprobado por el Consejo - con copia al DAE (c/c a la Comisión de Enseñanza)