

Instituciones Políticas II
Martes de 20 a 22hs y jueves de 18 a 20hs.
Salón D2

8 créditos

Juan Andrés Moraes
jmoraes@fcs.edu.uy

Diego Luján
dlujan@fcs.edu.uy

Constituyente 1502- Oficina 614
Tel.: 24106411-12

1. Introducción

Instituciones Políticas II es un curso enteramente dedicado al estudio de los partidos políticos. El curso está guiado por una multiplicidad de preguntas. Por ejemplo: ¿Por qué existen partidos? ¿Cuál es el origen de los partidos? ¿Qué tipo de partidos es más probable que emerjan en función de determinadas coyunturas históricas? ¿De qué modo el origen de un partido afecta sus características organizacionales? ¿Existe variación en el tipo de organización interna que se da un partido? Dado que las reglas del juego electoral son una creación deliberada de los propios partidos: ¿Cuáles son los efectos que estas reglas tienen sobre los partidos y los sistemas de partidos? ¿Qué efectos específicos tienen distintos tipos de reglas electorales? ¿Cuándo tenemos un sistema de partidos (y cuándo no...)? ¿Bajo qué condiciones cambian los sistemas de partidos y qué indicadores usamos para medir dicho cambio a través del tiempo? Estas son algunas de las preguntas fundamentales sobre partidos y sistemas de partidos abordadas en nuestro curso y que constituyen el centro de preocupación de la literatura sobre partidos, tanto en democracias avanzadas como en el amplio abanico de casos comprendidos en la tercera ola de democratización.

Para responder a estas interrogantes, el curso se estructura en tres bloques temáticos, dedicados al estudio del (1) origen de los partidos políticos; (2) los modelos de partido y; (3) los sistemas de partidos. Cada uno de estos bloques, es abordado jerarquizando distintas perspectivas teóricas (más que autores) en el estudio del poder y las instituciones políticas. De este modo, el curso recorre las respuestas de explicaciones institucionalistas clásicas, rational choice, teorías organizacionales, sociológicas e institucionalismo histórico. En conjunto, el curso provee una perspectiva panorámica al estudio de los partidos haciendo uso de textos clásicos de la disciplina.

Ninguna de las interrogantes sugeridas arriba pregunta por qué son importantes los partidos. Sin embargo, esta pregunta es una constante implícita en este curso. Más explícitamente: ¿puede funcionar la democracia sin partidos? La respuesta a esta pregunta ha merodeado a la literatura sobre instituciones políticas durante las últimas ocho décadas y rara vez encontramos argumentos contra la máxima de Schattschneider (1942) por la cual la democracia es impensable sin partidos. En particular, el curso especula con distintos escenarios y provee evidencia empírica de contextos históricos en países donde los partidos son agentes virtualmente inexistentes o extremadamente débiles en las elecciones, los parlamentos y el gobierno. Sin partidos que sean capaces de combinar y canalizar en forma estable las preferencias de los ciudadanos, la democracia representativa se enfrenta a serios problemas que pueden poner en riesgo la estabilidad democrática.

2. Reglas de Juego y Evaluación

2.1.- El curso se compone de 27 sesiones sin control de asistencia. El estatus de estudiante Libre o Reglamentado está determinado por los reglamentos de la FCS y la Licenciatura de Ciencia Política.

2.2.- La evaluación del curso se compone de un parcial externo (20%) sobre el primer bloque temático (Origen de los Partidos), y dos parciales en clase (40% cada uno) sobre los siguientes dos módulos (Modelos de Partidos y Sistemas de Partidos). Los parciales in situ constituyen controles de lectura, y se adaptan al formato de múltiple opción, mientras que el documento externo pretende evaluar la capacidad crítica y analítica del estudiante. El documento externo, no puede superar las cinco carillas y debe ser presentado en papel con tamaño carta o A4, a doble espacio y letra Times New Roman o Garamond 12 sin justificado. Cada parcial tendrá lugar en la sesión indicada en el programa.

2.3.- Aquellos estudiantes que deseen hacer consultas sobre los contenidos del curso o tengan dudas particulares sobre la literatura, pueden consultar a la cátedra todos los viernes de 11 a 12 hs. en el Departamento de Ciencia Política, 6º piso de Facultad (oficina 614) o vía email en jmoraes@fcs.edu.uy o dlujan@fcs.edu.uy.

2.4.- El departamento de Ciencia Política y esta cátedra en particular será riguroso en el control de plagio. La cátedra controlará sistemáticamente cada uno de los documentos y sancionará por los canales administrativos pertinentes a aquellos estudiantes que cometan plagio en el documento requerido para aprobar el curso. Cada autor empleado debe ser apropiadamente citado. Esto es válido para libros, artículos en publicaciones periódicas e información y documentos en páginas web. En el caso de citas genéricas, referidas a estudios disponibles o cuestiones conceptuales, deberá mencionarse el nombre y año de la publicación entre paréntesis: Ej.: (González, 1994). En caso de citas con texto, las mismas deberán ir entre comillas, seguidas del autor, año y página (González, 1994: pp. 14).

2.5.- Sólo la bibliografía obligatoria será controlada en los dos parciales. Ergo, eviten preguntar si algo va o no va para los parciales. Toda la bibliografía obligatoria en papel estará disponible en la fotocopiadora de la FCS, mientras que algunos textos seleccionados estarán disponibles en EVA: <http://eva.fcs.edu.uy/>. El uso de la literatura opcional u otras lecturas propuestas por el estudiante en el trabajo externo será bienvenida en función de su pertinencia.

3. Índice Temático

Sesión 1. Presentación, descripción del curso, bibliografía y reglas de juego. - Democracia y Partidos Políticos. - ¿Qué debemos buscar en un texto?

Sesión 2. ¿Partidos políticos para qué? ¿Dónde operan los partidos? ¿En el marco de qué instituciones se desarrollan? ¿Qué instituciones no pueden funcionar sin partidos? Partidos en el electorado, partidos como organizaciones y partidos en el gobierno. Otra vez la cuestión de la democracia. (Dalton y Wattenberg 2000: pp. 3-10).

Sesión 3. ¿Cuál es el origen de los partidos políticos? ¿Qué factores explican su aparición? ¿En qué contexto histórico aparecen agentes similares para luego convertirse en partidos PPD? Metamorfosis: de la facción a la fracción y la aparición del partido político. Un enfoque institucionalista clásico (¿evolucionista?). Duverger, [1954] 2002: pp. 15-29; Sartori, [1976] 2009: pp. 17-33.

Sesión 4. Otra vez: ¿Cuál es el origen de los partidos políticos? ¿Qué factores explican su aparición? ¿Qué motivaciones tienen los agentes o individuos? ¿Qué rol cumplen los individuos en la formación de

un partido? Micro-fundamentos y una explicación del origen de los partidos en Rational Choice. (Downs [1956] 2001; Aldrich [1995] pp. 1-61).

Sesión 5. Más todavía: ¿Cuál es el origen de los partidos políticos? ¿Qué factores explican su aparición? ¿Qué rol cumplen los actores sociales? ¿Cuál es el rol del conflicto social o los clivajes en la aparición de partidos políticos? ¿Qué ocurre con las coyunturas críticas como determinantes en la aparición de los partidos? Lipset y Rokkan [1967] 2001).

Sesión 6. ¿Cuáles son los problemas de las teorías sobre el origen de los partidos que justifican un mejoramiento? ¿Perdemos parsimonia combinando teorías? ¿Es una combinación de dos teorías una nueva teoría? Una explicación combinada sobre el origen de los partidos (Boix 2007: pp. 499-521)

Sesión 7. Esta sesión está dedicada a Uruguay y busca bajar a tierra las explicaciones que hemos visto en las sesiones 3-6. Específicamente, se propone aplicar las teorías sobre el origen de los partidos a los partidos uruguayos. Increíblemente, la ciencia política uruguaya no ha dado ningún texto sobre este asunto, en un país donde los partidos son el centro de la vida política desde su propio nacimiento. A cambio, tomaremos algunos insumos de la historiografía que nos servirán de base empírica (Pivel Devoto 1994; Real de Azua 1991).

Sesión 8. Esta sesión revisa los contenidos de las sesiones anteriores de cara al parcial externo. Es indispensable venir con preguntas, problemas, dudas e incluso comentarios sobre los contenidos del curso. De lo contrario, puedes quedarte en casa mirando tele.

Sesión 9. [Entrega de parciales]. ¿Existen distintos tipos de partidos? ¿De qué modo se organizan? ¿Qué factores explican distintos tipos de organización interna? ¿Qué agentes y reglas componen la vida interna de los partidos? (Duverger [1954] 2002: pp. 31-90; Sartori [1976] 2009: pp. 105-154).

Sesión 10. ¿Existen distintos tipos de partidos? ¿De qué modo se organizan? ¿De qué modo se institucionaliza un partido? ¿Qué significa y que impacto tiene la rutinización de procesos y procedimientos dentro de un partido? ¿Importa el tipo de organización para la competencia electoral? (Panbianco 1990: pp. 13-138 y 301-334; Levitsky, [2004]).

Sesión 11. ¿Qué relación existe entre los procesos internos dentro del partido (con distintos agentes y preferencias divergentes) con el lugar que este ocupa en el ambiente donde compete? ¿Qué factores determinan la estructura programática de un partido en el eje izquierda-derecha o cualquier otro eje empíricamente relevante? ¿A qué obedece la adopción de un punto específico en el continuo? (Norris 1995; Baras et al 2008)

Sesión 12. ¿Qué ventajas y desventajas tienen las tipologías de partidos dejadas por los clásicos? ¿Pueden estas tipologías viajar fuera del pequeño número de democracias del cuadrante nor-occidental del mundo? Ordenando el caos. Una tipología omnicomprendiva de partidos (Gunther y Diamond 2003).

Sesión 13. Esta sesión de laboratorio tiene dos propósitos. La primera parte está dedicada a revisar el caso Peruano a la luz de algunos de los insumos teóricos que hemos visto hasta ahora. La segunda parte está dedicada al análisis de datos y una discusión sobre el declive del modelo de partido de masas.

Sesión 14. Esta sesión está dedicada a Uruguay. En particular, haremos el intento de emplear la literatura sobre organización de partidos para discutir su adaptabilidad y utilidad para la descripción y explicación sobre las características organizativas de los partidos uruguayos. La bibliografía de base para esta discusión se centra en los textos de Gonzalez ([1993]; 1991) y Buquet et al. (1998).

Sesión 15. Esta sesión revisa los contenidos de las sesiones anteriores de cara al parcial. Es indispensable venir con preguntas, problemas, dudas e incluso comentarios sobre los contenidos del curso. A esta altura, si no estudiaste....

Sesión 16. Parcial.

Sesión 17. ¿Cuándo estamos frente a un sistema de partidos? ¿Cuáles son los criterios para clasificar distintos tipos de sistemas? ¿Qué factores explican los distintos sistemas de partidos? ¿Cuál es el rol de las reglas o sistemas electorales? ¿Cuál es el rol de la ideología? Revisando las teorías institucionalistas sobre sistemas de partidos. Duverger ([1954]; 2002), Sartori ([1976]; 2009).

Sesión 18. ¿De qué modo se estructura un sistema de partidos? ¿Cuál es el rol que juegan los clivajes o conflictos sociales que existen en el ambiente? ¿De qué modo los políticos politizan esos clivajes en beneficio propio o de los grupos, organizaciones y sectores a los que representan? Revisando las teorías sociológicas y el institucionalismo histórico en la formación y cambio en los sistemas de partidos. Lipset y Rokkan ([1967]; 2001; Collier y Collier 1991).

Sesión 19. “Todo lo que usted quería saber sobre sistemas electorales y no se atrevía a preguntar I”. ¿Cuál es el efecto de las reglas electorales? ¿Cuál es su origen y de qué modo pueden estructurar un sistema de partidos? ¿Qué variación existe en el tipo de reglas electorales? (Colomer 2005; Carey y Shugart 1995).

Sesión 20. “Todo lo que usted quería saber sobre sistemas electorales y no se atrevía a preguntar II”. Coordinación electoral y voto estratégico: ¿De qué modo las reglas electorales afectan los incentivos que tienen los agentes para ingresar en la arena competitiva? ¿Qué incentivos tienen para defecionar y no competir, uniendo sus fuerzas a las de otros candidatos con más chances de ganar? ¿Qué incentivos tienen los votantes para votar a quienes votan? (Cox [1997] 2004; Colomer 2003).

Sesión 21. ¿Qué es un modelo espacial? ¿Cómo podemos usar los modelos espaciales para explicar la competencia entre partidos? ¿Qué rol juegan las preferencias ideológicas de los partidos? ¿Podemos medir la localización espacial de las preferencias de élites y votantes? (Enelow & Hinich [1983], 2003).

Sesión 22. ¿Qué significa institucionalización de un sistema de partidos? ¿Cuándo un sistema está institucionalizado? ¿Cómo medimos institucionalización? ¿Qué consecuencias tiene la ausencia o presencia de un sistema de partidos institucionalizado? (Mainwaring 1999)

Sesión 23. ¿Qué lugar ocupan los partidos políticos en las motivaciones de los votantes? ¿Quién moviliza a los votantes cuando los partidos son débiles o no institucionalizados? (Norris 2004).

Sesión 24. Este laboratorio tiene como propósito trabajar con evidencia empírica comparada. En particular, trabajaremos con una batería de indicadores típicos en el estudio de sistemas de partidos, como el número efectivo de partidos, la volatilidad electoral, la desproporcionalidad, la polarización ideológica, etcétera.

Sesión 25. Esta sesión está dedicada a Uruguay. Nuevamente, haremos el intento de bajar la literatura a tierra, tratando de aplicar teorías y conceptos al caso uruguayo. Para ello, usaremos dos textos de base para discutir: González [1993] 1991; Buquet et al. 1998.

Sesión 26. Esta sesión revisa los contenidos de las sesiones anteriores de cara al parcial. Es indispensable venir con preguntas, problemas, dudas e incluso comentarios sobre los contenidos del curso.

Sesión 27. Parcial.

Bibliografía

- Aldrich, John 1995. *Why Parties? The Origin and Transformation of Political Parties in America*. Chicago, University of Chicago Press.
- Boix, Carles 2007. "The Emergence of Parties and Party Systems", en *Oxford Handbook of Comparative Politics*. Cap. 21, pp. 499-521. New York, Oxford University Press.
- Buquet, Daniel; Chasqueti, Daniel y Juan Andrés Moraes 1998. *Fragmentación Política y Gobierno en Uruguay ¿Un Enfermo Imaginario?* Montevideo, Instituto de Ciencia Política, Facultad de Ciencias Sociales, Universidad de la República.
- Carey, John y Matthew Shugart 1995. "Incentives to Cultivate a Personal Vote: a Rank Ordering of Electoral Formulas". *Electoral Studies*, Vol. 14, Nro. 4, pp. 417-439.
- Collier, Ruth y David Collier 1991. *Shaping the Political Arena: Critical Junctures, the Labor Movement, and Regime Dynamics in Latin America*. Princeton University Press.
- Colomer, Josep 2003. ¿Son los partidos los que eligen los sistemas electorales? (o las leyes de Duverger cabeza abajo). *Revista Española de Ciencia Política*. Nro. 9, pp. 39-63.
- Colomer, Josep 2005. "Sobre los orígenes de los sistemas electorales y los partidos políticos". *Zona Abierta*. 110/111, pp. 167-198.
- Cox, Gary [1997] 2004. *La Coordinación Estratégica de los Sistemas Electorales del Mundo. Hacer que los votos cuenten*. Barcelona, Gedisa, .
- Dalton, Russell y Martin Wattenberg 2000. *Parties without Partisans. Political Change in Advanced Industrial Democracies*. New York, Oxford University Press.
- Downs, Anthony [1956] 2001. "Teoría económica de la acción política en una democracia", en *Diez Textos Básicos de Ciencia Política*. Barcelona, Ariel.
- Duverger, Maurice [1954] 2002. *Los Partidos Políticos*. Madrid, Fondo de Cultura Económica.
- Enelow, James M., and Melvin J. Hinich. 1984. *The Spatial Theory of Voting: An Introduction*. Cambridge, Cambridge University Press.
- González, Luis Eduardo [1991] 1993. *Estructuras Políticas y Democracia en Uruguay*. Montevideo, Fundación de Cultura Universitaria.
- Gunther, Richard y Larry Diamond 2003. "Species of Political Parties. A New Typology. *Party Politics* Vol. 9, Nro. 2, pp. 167-199.
- Levitsky, Steven y Leandro Wolfson 2004. "Del Sindicalismo al Clientelismo: La transformación de los vínculos partido-sindicatos en el peronismo, 1983-1999". *Desarrollo Económico*, Vol. 44, Nro.173 (Apr-Jun., 2004), pp. 3-32.
- Lipset, Seymour y Stein Rokkan [1967] 2001. "Estructuras de división, sistemas de partidos y alineamientos electorales". *Diez textos básicos de Ciencia Política*. Barcelona, Ariel.
- Mainwaring, Scott. 1999. *Sistemas Partidários Em Novas Democracias: O Caso Do Brasil*. Porto Alegre: FGV Editora & Mercado Aberto.
- Norris, Pippa 2004. *Electoral Engineering: Voting Rules and Political Behavior*. Cambridge: Cambridge University Press.
- Norris, Pippa 1995. "May's Law of Curvilinear Disparity Revisited: Leaders, Officers, Members and Voters in British Political Parties". *Party Politics*. Vol. 1, Nro. 1, pp. 29-47.
- Panbianco, Angelo [1982] 1990. *Modelos de Partido: Organización y Poder en los Partidos Políticos*. Barcelona, Alianza Editorial
- Pivel Devoto, Juan E. 1994. *Historia De Los Partidos Políticos En El Uruguay*. 2 vols. Montevideo: República Oriental del Uruguay, Cámara de Representantes.
- Real de Azua, Carlos. 1991. *Los Orígenes De La Nacionalidad Uruguaya*. Montevideo: Editorial Arca.
- Sartori, Giovanni [1976] 2009. *Partidos y Sistemas de Partidos. Marco para un análisis*. Madrid, Alianza Editorial.