
PROGRAMA

Sistema Político Nacional II
Plan 2009

Ciclo Avanzado – Licenciatura en Ciencia Política

1. **Docentes:** Jorge Lanzaro; Felipe Monestier
2. **Créditos:** 8
3. **Carga horaria:** 60 horas totales presenciales. 4 horas semanales (2 clases de 2 horas cada una por semana).
4. **Modalidad de enseñanza:** teórico/práctico.
5. **Conocimientos previos recomendados:** Historia del Uruguay Contemporáneo. Sistema Político Nacional I.
6. **Objetivos**

a) Objetivo General:

Caracterización de los partidos y el sistema de partidos en Uruguay, con sus cambios y continuidades, distinguiendo las etapas históricas más relevantes e incluyendo algunas referencias comparadas.

b) Objetivos Específicos:

- i. Ofrecer una visión general de los partidos y el sistema de partidos en Uruguay, a partir de los procesos originarios y la fundación de la democracia de partidos.
- ii. Proponer un esbozo de periodización del sistema de partidos, marcando sus principales etapas, en base a sucesivas coyunturas críticas: de las distintas configuraciones históricas del bipartidismo tradicional a la "gran transformación" generada por el desarrollo del FA.
- iii. Caracterizar los partidos y el sistema de partidos uruguayo, mediante aplicaciones teóricas y algunas referencias a las tipologías corrientes y al horizonte comparativo, identificando continuidades y líneas de cambio.

7. Contenidos

I. *Introducción general: Presentación del Curso y Nociones Básicas*

1. Presentación del curso y el programa. Modalidad de trabajo. Criterios de evaluación. Bibliografía obligatoria y ampliatoria.
2. Nociones básicas (I): partidos y sistemas de partidos. Construcción de definiciones de trabajo en el curso.
3. Nociones básicas (II): democracia y democracia de partidos.
4. Centralidad de los Partidos y Características del Sistema Uruguayo como Democracia de partidos. Génesis originaria y desarrollo histórico. La influencia de los modelos genéticos en la larga duración (*path dependence*): procesos originarios y coyunturas críticas sucesivas, como ciclos de cambio y estructuras de oportunidad.

II. *El Sistema Político Uruguayo como una Democracia de Partidos.*

5. Democracia pluralista: competencia efectiva, pluralidad y pluralismo. La cuestión del partido predominante en el sistema uruguayo (Partido Colorado y Frente Amplio). Pluralismo político como condición del pluralismo social efectivo.
6. Concepto de democracia de partidos versus noción de "partidocracia". Democracia de partidos y *Party Government*. La democracia de partidos uruguayo en el horizonte comparado, con particular referencia a casos de América Latina
7. La institucionalización del pluralismo y sus dimensiones: régimen electoral, coparticipación, procesos de gobierno. Democracia *consociational* versus democracia "consensual". Presidencialismo de compromiso, presidencialismo de coalición y presidencialismo mayoritario.
8. Ventajas de la competencia política efectiva en una democracia de partidos: ventajas para la ciudadanía, el estado de derecho y la construcción de instituciones. Dinámicas electorales y dinámicas de gobierno. Estabilidad y polarización moderada. Canalización de demandas sociales y políticas distributivas. Políticas sociales y la construcción de estados de bienestar.

III. *Coyunturas Críticas y Esbozo de Periodización del Sistema de Partidos.*

9. Noción de coyunturas críticas. Factores de cambio de los sistemas de partidos. Cambio en un partido, cambio en el sistema. Reajustes electorales y modificación de las funciones y el lugar de los partidos en el sistema. Necesidad de una periodización del sistema de partidos, que no está desarrollada.
10. Aproximación teórica al modelo genético del sistema de partidos. El período formativo del sistema de partidos uruguayo y su influencia en la larga duración (*path dependence*). Matriz originaria de la formación social uruguayo. Modo de producción y estructura de poderes. Ausencia de civilización campesina o extractiva sedentaria y de poderes centralizados. Condiciones propicias para el igualitarismo y el desarrollo de poderes específicamente políticos. Articulación estado y partidos.

11. Institucionalización del pluralismo: de la pluralidad al pluralismo. De las armas a las urnas 1852-1910. Coparticipación partidaria y descentralización (territorial y funcional): 1872-1931. Consolidación de la democracia pluralista: Constitución de 1918. Crisis y reconfiguración. 1933-1942. Coparticipación corporativa: 1942-1968.

12. Esbozo de periodización: del bipartidismo tradicional a la pluralidad moderada. Problemas y desafíos de una periodización del bipartidismo dominante. El "bipartidismo estable", las escisiones de los PPTT y la "desfiguración" del bipartidismo desde 1933 a 1954/58.

13. Los "partidos de ideas": de pieza subordinada del sistema (partidos "picana", partidos de apoyo, coparticipación corporativa) al desarrollo del Frente Amplio, que pasó de partido "desafiante" a partido predominante.

IV. *Características de los Partidos en Uruguay: Continuidades y Cambios.*

14. Los Partidos Tradicionales (PPTT). Los PPTT como partidos populares, *catch-all* desde su origen. Partidos de tipo "americano" versus partidos de tipo "europeo".

15. Bipartidismo fragmentario: la relevancia de los sectores como unidades relativamente autónomas del sistema político. Los PPTT como "partidos de estado". Los PPTT: ¿partidos programáticos o partidos de clientela? Carácter programático de la estructura de competencia partidaria. Partidos "keynesianos" y transición liberal de los 1990. Transformaciones y desplazamientos del clientelismo.

16. El Frente Amplio (FA): De coalición de partidos a partido de coalición. La senda *catch-all*. El FA en el gobierno. EL FA como partido "anfíbio". El FA como partido dual partido programático y partido electoral. EL FA como partido predominante: mayorías parlamentarias, arraigo social e implantación ideológica.

8. Método de trabajo

El curso está estructurado en base a dos sesiones semanales con dinámicas de trabajo diferenciadas pero complementarias. En una de las sesiones se trabajará en base a presentaciones del profesor sobre el tema y la bibliografía asignada. En las otras sesiones se discutirán textos específicos que problematizan aspectos relevantes de cada unidad.

9. Sistema de evaluación

La evaluación de los estudiantes tendrá tres componentes: i) la participación en clase y la entrega de los controles de lectura u otro tipo de trabajos domiciliarios; ii) la realización de dos pruebas parciales presenciales; y iii) un examen final, para aquellos estudiantes que no finalicen el curso en condición de "estudiante promovido".

Para mantener la condición de estudiante reglamentado, se deberá cumplir el requisito de asistencia que establece el reglamento de facultad, haber alcanzado la nota 3 o una calificación superior en cada uno de los parciales presenciales, y en la evaluación global de los controles de lectura u otro tipo de trabajos domiciliarios entregados en las fechas estipuladas en el cronograma del curso.

Siempre que se haya cumplido con las tres condiciones anteriores, la nota final del curso será el resultado de los siguientes componentes: nota del primer parcial (40% de la nota final), nota del segundo parcial (40% de la nota final), nota global de participación en clase y entrega de trabajos domiciliarios (20% de la nota final). El examen es exonerable con una nota final de curso igual o mayor a 9.

Los exámenes serán presenciales y escritos, para estudiantes reglamentados y libres. Los exámenes de los estudiantes libres incluirán tareas adicionales a las de los estudiantes reglamentados (por ejemplo, preguntas o desarrollo de temas). La nota mínima de aprobación del examen es 3.

10. Bibliografía

a) Obligatoria

AAVV (1990). "Los partidos uruguayos y su historia (I). El siglo XIX" en *Cuadernos de Ciencia Política*. Montevideo: Fundación de Cultura Universitaria.

Buquet, Daniel (2016). "La transformación del sistema de partidos uruguayo: reglas electorales, adaptación y equilibrio" en Flavia Freidenberg (Ed.) *Los sistemas de partidos en América Latina 1978-2015. Tomo 2. Cono Sur y Países Andinos*, Ciudad de México: Universidad Autónoma de México (235-269).

Buquet, Daniel, Chasquetti, Daniel, y Moraes, Juan Andrés (1998). *Fragmentación Política y Gobierno en Uruguay. ¿Un Enfermo Imaginario?* Montevideo: Instituto de Ciencia Política.

Buquet, Daniel y Chasquetti, Daniel (2004). "La democracia en Uruguay. Una partidocracia de consenso" en *Política*, N° 42, pp. 221-247.

Buquet, Daniel y Chasquetti, Daniel (2008). "Presidential Candidate Selection in Uruguay, 1942 to 2004" en Peter M. Siavelis and Scott Morgenstern (Eds.), *Pathways to Power: Political Recruitment and Candidate Selection in Latin America*, Pennsylvania: Pennsylvania State University Press, pp.316-340.

Buquet, Daniel y De Armas, Gustavo (2004). "La evolución electoral de la izquierda: crecimiento demográfico y moderación ideológica", en Jorge Lanzaro (Coord.), *La Izquierda Uruguaya entre la oposición y el gobierno*. Montevideo: Editorial Fin de Siglo.

Daniel Buquet y Juan Andrés Moraes: "Construyendo un equilibrio democrático: La reforma constitucional de Uruguay en 1917" (2018) en *Revista Uruguaya de Ciencia Política*, Vol. 27 N°1, pp. 19-39.

Buquet, Daniel y Piñeiro, Rafael (2014). "La consolidación de un nuevo sistema de partidos en Uruguay" en *Revista Debates*, V.5 N°1, pp. 127-148. Porto Alegre.

Chasquetti, Daniel. (1998). "Compartiendo el gobierno: multipartidismo y coaliciones en el Uruguay (1971-997)", en *Revista Uruguaya de Ciencia Política*, N°10, pp.25-45.

Gillespie, Charles (1991). *Negociando la democracia. Políticos y Generales en Uruguay*. Montevideo: Fundación de Cultura Universitaria/Instituto de Ciencia Política.

- González, Luis Eduardo (1993). *Estructuras políticas y democracia en Uruguay*. Montevideo: Fundación de Cultura Universitaria. Caps. 1 y 2.
- González, Luis Eduardo y Queirolo, Rosario (2000). "Las elecciones nacionales del 2004: posibles escenarios", en *Elecciones 1999/2000*. Montevideo: Ediciones de la Banda Oriental.
- Lanzaro, Jorge. (2000). *La "segunda" transición en el Uruguay. Gobierno y partidos en un tiempo de reformas*. Montevideo: Fundación de Cultura Universitaria.
- Lanzaro, Jorge (2003). "Os Partidos Uruguaios: a transição na transição", en *Opinião Pública*, Vol. IX, Nº 2, pp. 46-72.
- Lanzaro, Jorge (2004). "Fundamentos de la democracia pluralista y estructura política del estado en el Uruguay" en *Revista Uruguaya de Ciencia Política Nº14*. Montevideo: Instituto de Ciencia Política.
- Lanzaro, Jorge (2004). "La izquierda se acerca a los uruguayos y los uruguayos se acercan a la izquierda. Claves del desarrollo del Frente Amplio", en Jorge Lanzaro (Coord.), *La Izquierda Uruguaya entre la oposición y el gobierno*. Montevideo: Editorial Fin de Siglo.
- Lanzaro, Jorge. (2012). "Continuidad y Cambios en una Vieja Democracia de Partidos: Uruguay 1910-2010", en Cuadernos del CLAEH Nº 100 (Montevideo).
- Lanzaro, Jorge (2015). "Uruguay 2014: elecciones competitivas y partido de izquierda predominante" en *Revista SAAP, Vol. 9, Nº 1*, pp. 11-41.
- Lanzaro, Jorge (2016). "Frente Amplio: predominio político e implantación ideológica en una democracia plural y competitiva", en Instituto de Ciencia Política, *Elecciones 2014-2015*.
- Lanzaro, Jorge (2018). "La constitución uruguaya de 1918 y el constitucionalismo Latinoamericano" en *Revista Uruguaya de Ciencia Política*, Vol. 27 Nº1, pp. 7-15.
- Jorge Lanzaro (2018). "La institucionalización de la democracia pluralista y los entes autónomos en la Constitución de 1918" en *Revista Uruguaya de Ciencia Política*, Vol. 27 Nº1, pp. 85-106.
- Jorge Lanzaro y Rafael Piñeiro (2017). *Uruguay: la contracara del malestar. Una transformación propicia de la añeja democracia de partidos*. Versión en español de: "Uruguay: A Counterexample of Malaise in Representation: A Propitious Transformation of the Old Party Democracy", in Alfredo Joignant et al. (eds), *Malaise in Representation in Latin American Countries*, Palgrave: New York 2017 (211-231).
- Levitsky, S., Loxton, J., & Van Dyck, B. (2016). Introduction, *Challenges of Party-Building in Latin America*. New York: Cambridge University Press.
- Luna, Juan Pablo (2004). *La política desde el llano*. Montevideo: Ediciones de la Banda Oriental.
- Luna, Juan Pablo (2004). "¿Entre la espada y la pared? La transformación reciente de las bases sociales del Frente Amplio y sus implicaciones de cara a un eventual gobierno progresista", en Jorge Lanzaro (Coord.), *La Izquierda Uruguaya entre la oposición y el gobierno*. Montevideo: Editorial Fin de Siglo.

Luna, Juan Pablo (2014). *Segmented Representation: Political Party Strategies in Unequal Democracies*. Oxford y New York: Oxford University Press.

Mainwaring, Scott. & Scully, Timothy (1996). "Introducción: Sistema de Partidos en América Latina" en Mainwaring, S. & Scully, T. (Eds.), *La construcción de instituciones democráticas. Sistema de partidos en América Latina*. Santiago de Chile: CIEPLAN. http://www.cieplan.org/media/publicaciones/archivos/19/Capitulo_1.pdf

Mainwaring, S. y Torcal, M. (2005). "La institucionalización de los sistemas de partidos y la teoría del sistema de partidos después de la tercera ola democratizadora". *América Latina Hoy* 41, pp. 141-173.

Mainwaring, Scott; Zoco, Edurne (2007). "Secuencias políticas y estabilización de la competencia partidista: volatilidad electoral en viejas y nuevas democracias". *América Latina Hoy*, núm. 46, agosto, 2007, pp. 147-171

Malamud, Andrés (1997). "Los partidos políticos" en Julio Pinto (Coord.) *Introducción a la ciencia política*. Buenos Aires: Editorial Universitaria.

Real de Azúa, Carlos (2000). *Uruguay: una sociedad amortiguadora*. Pp. 90-95. Montevideo: Ediciones de la Banda Oriental.

Solari, Aldo (1990). "El sistema político" en *Uruguay: partidos políticos y sistema electoral*. Montevideo: Fundación de Cultura Universitaria.

Yaffé, Jaime (2005). "Réquiem para el Réquiem para la izquierda. El triunfo del FA: de la competencia intrapartidaria al desempeño electoral" en Buquet, Daniel (Coord.), *Las claves del cambio. Ciclo electoral y nuevo gobierno 2004/2005*. Montevideo: Ediciones de la Banda Oriental.

Yaffé, Jaime. (2005). *Al centro y adentro. La renovación de la izquierda y el triunfo del Frente Amplio en Uruguay*. Montevideo: Editorial Linardi y Risso.

b) Ampliatoria

Alcántara, Manuel y Freidenberg, Flavia (Eds.), (2001) *Partidos Políticos de América Latina – Cono Sur*. (Ediciones de la Universidad de Salamanca).

Barrán, J. P. & Nahum, B., (1986). *Batlle, los estancieros y el Imperio Británico. Tomo 3, El nacimiento del batllismo*. Montevideo: Ediciones de la Banda Oriental.

Caetano, G., y Rilla, J. (2003). "Los partidos políticos en el Uruguay del siglo XX", en *El Uruguay del siglo XX. La política*. (págs. 15-64). Montevideo: Ediciones de la Banda Oriental.

Caetano, G., Rilla, J., y Pérez, R. (1987). "La partidocracia uruguaya" en *Cuadernos del CLAEH* (44), 37-61.

Castellanos, A., y Pérez, R. (1981). *El pluralismo. Examen de la experiencia uruguaya*. Montevideo: Centro Latinoamericano de Economía Humana.

- Cavarozzi, M. y Abal Medina, J. (h) (Comps.) *El asedio a la política. Los partidos latinoamericanos en la era neoliberal*. Rosario: Homo Sapiens, 2002.
- Cocchi, Angel. *Nuestros partidos: 1900-1942*. Montevideo: CIEP, 1984.
- Cocchi, Angel. *Nuestros partidos: 1943-1984*. Montevideo: CIEP, 1984.
- Collier, R. y Collier, D. *Shaping the political Arena. Critical Junctures, the Labor Movement, and Regime Dynamics in Latin America*. New Jersey: Princeton University Press, 1990. Solamente Chap. 1, "Framework: Critical Junctures and Historical Legacies".
- Coppedge, M. "Partidos políticos latinoamericanos: darwinismo político en la década perdida" en *Revista Argentina de Ciencia Política* N° 4, 2000a. Buenos Aires.
- Coppedge, M. "La diversidad dinámica de los sistemas de partidos latinoamericanos". *Revista PostData* N° 6, 2000b. Buenos Aires.
- Coppedge, M. "A Classification of Latin American Political Parties" Kellogg Institute Working Paper N° 244, 1997. Estados Unidos.
- Costa Bonino, Luis 1995, *La crisis del sistema político uruguayo. Partidos políticos y democracia hasta 1973* (Montevideo: FCU).
- de Riz, Liliana. "Política y Partidos. Ejercicio de Análisis Comparado: Argentina, Chile, Brasil, Uruguay" en *Desarrollo Económico* Vol. XXV, N°100. 1986.
- González, L. E. (1993). *Estructuras políticas y democracia en Uruguay*. Montevideo: Fundación de Cultura Universitaria.
- Lanzaro, Jorge. (1994). "Los partidos uruguayos: del keynesianismo criollo a un nuevo gobierno político", en *El fin de siglo y los partidos políticos en América Latina* (México: Instituto Mora).
- Monestier, Felipe (2017). *Formas de actuación política de las élites económicas. Argentina, Chile y Uruguay en perspectiva comparada*. Tesis Doctoral. Santiago de Chile, Pontificia Universidad Católica de Chile.
- Perez. Romeo (1984), "Los partidos en el Uruguay moderno" *Cuadernos del CLAEH* 131
- Pérez, Romeo (1988), "Cuatro antagonismos sucesivos: la concreta instauración de la democracia uruguaya" en *Revista Uruguaya de Ciencia Política* N° 2, pp. 41-60.
- Pivel Devoto, J. E. (1942). *Historia de los partidos políticos en el Uruguay*. Montevideo: Claudio García.
- Rama, G. (1989). *La democracia uruguaya*. Montevideo: Arca.
- Real de Azúa, C. (1964). *El impulso y su freno. Tres décadas de batllismo y las raíces de la crisis uruguaya*. Montevideo: Ediciones de la Banda Oriental.
- Real de Azúa, C. (1969). *La clase dirigente*. Montevideo: Nuestra Tierra.

Real de Azúa, C. (1984). *Uruguay, ¿una sociedad amortiguadora?* Montevideo: Ediciones de la Banda Oriental.

Real de Azúa, C. (1988). *Partido, política y poder en el Uruguay. 1971. Coyuntura y pronóstico.* Montevideo, Facultad de Humanidades y Ciencias.

Fernando Rosenblatt (2018): *Party Vibrancy and Democracy in Latin America.* Oxford y New York: Oxford University Press.

Sotelo Rico, Mariana. (1988). "La longevidad de los partidos tradicionales uruguayos desde una perspectiva comparada", en Luis E. González et. al., *Los partidos políticos uruguayos en tiempos de cambio*, Montevideo: Fundación de Cultura Universitaria, Fundación Bank Boston.

10
(d. et)

Fecha de emisión 06/07/2018



EL CONSEJO DE LA FACULTAD DE CIENCIAS SOCIALES DE LA UNIVERSIDAD DE LA REPÚBLICA EN SESIÓN ORDINARIA DE FECHA 5 DE JULIO DE 2018, ADOPTO LA SIGUIENTE RESOLUCIÓN:

1336.

(Exp. N° 230400-000835-18) - **Visto** que por Resolución N° 1142 adoptada en sesión de fecha 7 de junio de 2018 se aprobó el programa de la asignatura "Sistema Político Nacional II" correspondiente al Ciclo Avanzado de la Licenciatura en Ciencia Política del Plan 2009.

Considerando que la Comisión de Carrera de la Licenciatura detectó errores en el sistema de evaluación propuesto.

Atento a lo solicitado por la Coordinadora de la Licenciatura, por la Comisión de Carrera de la Licenciatura, por el Encargado de Dirección del Depto. de Ciencia Política y a lo aconsejado por la Comisión de Enseñanza, **resuelve: Aprobar, la versión corregida, del programa** de la asignatura "**Sistema Político Nacional II**" (8 créditos), correspondiente al Ciclo Avanzado de la Licenciatura en Ciencia Política - Plan 2009, a cargo de los docentes Jorge Lanzaro y Felipe Monestier, cuyo texto luce en el distribuido N° 1189/2018. (8 en 8)

María Recoba

Directora Depto. de Secretaría

Pase a CURSOS. Se envía en versión electrónica el distribuido correspondiente que contiene el programa aprobado por el Consejo - con copia al DAE (c/c a la Comisión de Enseñanza)