

Aprobado por resolución 504, fecha 19/04/2012

Licenciatura en Desarrollo FCS
Modulo optativo integral
GESTIÓN Y POLÍTICAS PÚBLICAS PARA EL DESARROLLO

Políticas productivas, transformación estructural e inserción internacional
8 créditos

(Presenciales: 44 horas clases teórico-prácticas, 10 horas seminario-taller)

DOCENTES: GUSTAVO BITTENCOURT (ENCARGADO), NICOLAS REIG Y
LAURA DA COSTA

I. Objetivo:

Mostrar al estudiante los esquemas o modelos de políticas dirigidas a mejorar el tejido productivo de los países en desarrollo, discutir sus fundamentos teóricos y la evidencia empírica, y vincularlos con las políticas de comercio exterior, como se ha desarrollado históricamente.

II. Programa sintético

El programa se estructura en tres módulos:

1. ¿Por qué el cambio estructural? Discusión acerca de la estructura productiva y el desarrollo: rasgos básicos del capitalismo mundial actual y la inserción de los países latinoamericanos en contraste con los asiáticos. Heterogeneidad estructural y subdesarrollo. Evidencias acerca del cambio estructural en países de desarrollo reciente.

2. Concepto de Políticas Productivas. Políticas horizontales y sectoriales. Políticas industriales: objetivos e instrumentos. Clusters y Cadenas de Valor (Globales, Regionales, Nacionales). Políticas tecnológicas y de innovación. Políticas para PyMES. Políticas hacia la Inversión Extranjera Directa. Política industrial y estrategia de desarrollo.

3. Políticas productivas e inserción internacional. Protección industrial y promoción de exportaciones. Desde la sustitución de importaciones a los modelos de crecimiento liderado por exportaciones primarias y de servicios. Política industrial para competitividad, diversificar y sofisticar la canasta exportadora. Espacios y límites de la OMC para las políticas industriales. ¿Tratados de Libre Comercio con países desarrollados o Integración regional?

III. Plan de clases

Módulo 1. ¿Por qué el cambio estructural? (10 horas clases teórico-prácticas + 2 horas taller)

1. Introducción al curso. ¿Qué significa cambio estructural y porqué es necesario? Breve explicación del programa de la materia y organización del curso.

2. Discusión acerca de la estructura productiva y el desarrollo. Enfoques teóricos como modelos de interpretación del desarrollo productivo y el cambio estructural: neoclásico, ricardiano, institucionalismo, desarrollismo-CEPAL-Prebisch, estructuralismo evolucionista, dependencia.
3. Enfoques teóricos como fundamento de políticas de desarrollo productivo. Heterogeneidad Estructural contrastada con Ventaja comparativa, Espacio de productos, Creación de capacidades, Fallas de mercado. Cambio tecnológico vs. acumulación de capital físico.
4. Rasgos básicos del capitalismo mundial actual. Inserción de los países latinoamericanos, asiáticos y otras experiencias exitosas de desarrollo reciente.
5. Evidencias acerca del cambio estructural en países de desarrollo reciente.
6. Taller

Módulo 2. Concepto de Políticas Productivas (14 horas clases teórico-prácticas + 4 horas taller)

1. Políticas industriales: objetivos e instrumentos. Políticas horizontales y sectoriales.
2. Clusters y Cadenas de Valor (Globales, Regionales, Nacionales).
3. Políticas para PyMES.
4. Políticas hacia la Inversión Extranjera Directa.
5. Políticas industriales, empresas públicas, relaciones público-privadas y estrategia de desarrollo.
6. Políticas industriales en Uruguay. Mesas sectoriales y antecedentes.
7. Políticas tecnológicas y de innovación en Uruguay. Marco institucional y resultados recientes.

Talleres. Se seleccionarán dos de los siguientes tres temas posibles:

- Casos de Política Industrial contrastados: China, Corea, Brasil, Finlandia, Irlanda.
- Políticas productivas en Uruguay. Régimen promoción de inversiones, compras estatales, mesas sectoriales, clusters, etc. Promoción de la innovación en industria y servicios. Otras políticas sectoriales: minería, energía, transporte, ganadería, lechería, telecomunicaciones, etc.
- Políticas de innovación y sus resultados en las industrias de Argentina, Brasil, Uruguay y Chile.

Módulo 3. Políticas productivas e inserción internacional. (12 horas clases teórico-prácticas + 4 horas taller)

1. Protección industrial y promoción de exportaciones. Desde la sustitución de importaciones a los modelos de exportaciones primarios y de servicios.
2. Política industrial para competitividad y diversificación exportadora.
3. El nuevo rol de las políticas hacia la IED, transferencia de tecnología.
4. Espacios y límites de la OMC para las políticas industriales.
5. ¿Tratados de Libre Comercio con países desarrollados o Integración regional?
6. **Taller políticas productivas e inserción internacional**

Módulo 4. Taller debate cierre del curso. Preparación de discusión en grupos, sobre temas seleccionados por los estudiantes.

IV. Bibliografía tentativa (se anunciarán en clase las páginas requeridas como lectura obligatoria):

Módulo 1

Bittencourt, G (coord.) 2012: *América Latina frente a China como potencia económica mundial: exportaciones e inversión extranjera*, Red de Investigaciones Económicas del Mercosur (Redmercosur). Introducción.

Brunini, A., S. Fleitas y G. Ourens (2010): Transformación estructural y convergencia: evidencia comparada para Uruguay y otros países especializados en bienes intensivos en recursos naturales. Decon, Documento de trabajo No. 06/10 Mayo

BANCO MUNDIAL (DE FERRETI, PERRY, FERREIRA, WALTON, 2003), Desigualdad en América Latina y el Caribe: ¿Ruptura con la historia?, Resumen Ejecutivo.

CEPAL (2007). Cinco piezas de política de desarrollo productivo. Serie desarrollo productivo 176.

CEPAL (2008): “La economía global contemporánea”, en *Transformación productiva 20 años después*. Capítulo I.C. y I. D. pp. 36-54

CIMOLI, M., PORCILE, G.; PRIMI, A.; VERGARA, S. (2005): “Heterogeneidad estructural, asimetrías tecnológicas y crecimiento en América Latina” Cap. 1, en Cimoli, M. (ed): Heterogeneidad estructural asimetrías tecnológicas y crecimiento en América Latina, CEPAL-BID.

Cimoli M. and G. Porcile (2009): “Sources of Learning Paths and Technological Capabilities: An Introductory Roadmap of Development Processes”, *Economics of Innovation and New technologies* Vol 18, n. 7, pp. 675-694.

Dosi G. and R. Nelson (2010): “Technical Change and Industrial Dynamics as Evolutionary Processes”, in B.H. Hall and N. Rosenberg: *Handbook of the Economics of Innovation- Vol-I*, Burlington: Academic Press./Elsevier).

Fanelli, J.M. (2012). Las reformas estructurales en América Latina y los paradigmas del desarrollo; en **Enrique V. Iglesias. Intuición y ética en la construcción del futuro**. Serie Red Mercosur N° 22, pp. 63-71.

Izquierdo, A. y Talvi, E. (2011). ¿Una región, dos velocidades?. Desafíos del nuevo orden económico global para América Latina y el Caribe. BID. Washington DC.

Katz, J. (2011), entrevista en separata Brecha-MIEM. También presentación realizada en Foro Estructura productiva y desarrollo, Montevideo nov. 2011.

OCAMPO, J. A. (2004): "Beyond the Washington Consensus: What do we mean?", Journal of Post Keynesian Economics, Vol.27, n°2, también en "Más allá del Consenso de Washington: una agenda de desarrollo para América Latina", Serie Estudios y Perspectivas N°26, CEPAL, 2005.

Peres, W. (2005). El (lento) retorno de las políticas industriales en América Latina y el Caribe, CEPAL Serie desarrollo productivo n°166.

Rodríguez, O. (2006): "Fundamentos del estructuralismo latinoamericano", Capítulo 1 de libro de CEPAL.

RODRIK, D. (2005): "Políticas de Diversificación económica", Revista de la CEPAL N° 87.

Rodrik D. y Mc Milan, M. (2011), Globalization, structural change, and productivity growth, paper prepared for a joint ILO-WTO volume, Harvard Kennedy School y Tufts University.

Complementaria:

Cimoli, M., G. Dosi and J. Stiglitz (2009), Industrial Policy and Development, Oxford University Press.

Harrison, A. & Rodríguez-Clare (2010): Trade, Foreign Investment and Industrial Policies for Developing Countries, Chapter 63, Handbook of Development Economics, Volume 5, Elsevier.

Módulo 2

ANII (2012). Documentos constitutivos; informe anual; PENCTI; Resumen Ejecutivo de Informes de Encuestas de innovación 2009 Industria y Servicios.

Chudnovsky, Daniel y Andrés López (2007). "Inversión extranjera directa y desarrollo: la experiencia del Mercosur". **REVISTA DE LA CEPAL 92**

Dini, M et al (2007) "PYMES y articulación productiva. Resultados y lecciones a partir de las experiencias de ALC", CEPAL

Gereffi, G. (2001). Las cadenas productivas como marco analítico para la globalización, en Problemas del Desarrollo, Vol. 32, num. 125, pp. 9-36.

Gereffi, Gary, John Humphrey and Timothy Sturgeon (2005). The governance of global value chains, *Review of International Political Economy* 12:1 February 2005: 78–104.

Lall, S. (2004) texto a seleccionar en español, o traducir partes de LALL, SANJAYA and RAJNEESH NARULA, "Foreign Direct Investment and its Role in Economic Development: Do We Need a New Agenda?", *The European Journal of Development Research*, Vol.16, No.3, Autumn 2004, pp.447–464

Navarro Arancegui, Mikel (2003) "Análisis y políticas de clusters: teoría y realidad" 31 pp

Peres, W. (2005). El (lento) retorno de las políticas industriales en América Latina y el Caribe, CEPAL Serie desarrollo productivo n°166 (también Peres, Wilson (2004) "Políticas sectoriales y de desarrollo de clusters en ALC", ver páginas específicas)

Peres, Wilson y Annalisa Primi (2009). Theory and practice of industrial policy. Evidence from latin american experience. CEPAL Serie desarrollo productivo N°.

Romero, I. (2009). Pymes y cadenas de valor globales. Implicaciones para la política industrial en las economías en desarrollo, en *Análisis Económico* Núm. 57, vol. XXIV Tercer cuatrimestre de 2009.

Suzigan, W. y J. Furtado (2006). "Política industrial y desarrollo", *Revista de la CEPAL* 89.

Talleres Módulo II (bibliografía posible):

Bielschowsky, R. (2010). "Estrategia de desarrollo y política industrial en Brasil", Presentación en la UNAM, México, marzo de 2010

Suzigan y Furtado (2006) "Política industrial y desarrollo", parte correspondiente a política industrial en Brasil

Dussel Peters, E. (2012) Políticas Chinas de Comercio Exterior e IED, Capítulo 1 en Bittencourt, G (coord.). *América Latina frente a China como potencia económica mundial: exportaciones e inversión extranjera*, Red de Investigaciones Económicas del Mercosur (Redmercosur).

Módulo 3. Políticas productivas e inserción internacional

Bittencourt, G. (coord.) (2012): *América Latina frente a China como potencia económica mundial: exportaciones e inversión extranjera*, Red de Investigaciones Económicas del Mercosur (Redmercosur). Introducción pp. XXX. Capítulo 4. pp. 195-210

Bittencourt, G. (2003). Complementación Productiva Industrial y Desarrollo en el MERCOSUR. DECON Documento de trabajo No. 15/03

Bosch, R. (2011). Las negociaciones comerciales y la reducción del espacio de políticas para el desarrollo industrial. Centro Economía Internacional (CEI), Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto, Argentina.

CEPAL (2010): “La hora de la igualdad: brechas por cerrar, caminos por abrir”, Cap. 1 p. 15-19 y 24-36

CEPAL (2008): “Alianza público-privada para la transformación productiva y la inserción internacional”, en *Transformación productiva 20 años después*, Capítulo VI, pp. 247 a 261.

Gibbs, Murray (2007). Política comercial. En serie *Estrategias nacionales de desarrollo guías de orientación de políticas públicas* Naciones Unidas- Departamento de Asuntos Económicos y Sociales (ONU DAES/ UN DESA)

López, A. (coord) (2012). Los desafíos de la integración y los bienes públicos regionales: cooperación macroeconómica y productiva en el Mercosur, Serie Red Mercosur Nº 21. Páginas a definir.

López, A. y Allemany C. (2012). Una revisión del pensamiento económico latinoamericano..., en Enrique V. Iglesias. Intuición y ética en la construcción del futuro. Serie Red Mercosur Nº 22, pp. 30-39.

Rodrik, D. (2007): “Industrial development: some stylized facts and policy directions (2007)”.

UNCTAD (2011) Informe sobre las inversiones en el mundo. FORMAS NO ACCIONARIAS DE PRODUCCIÓN INTERNACIONAL Y DESARROLLO, Panorama general

V. Métodos docentes

El curso se desarrollará en forma expositivo-participativa sobre la base de: a) presentaciones y discusiones teóricas de los conceptos y b) ejemplos y aplicaciones prácticas. Se incluyen además 5 talleres (10 horas) para concentrar algunas discusiones sobre temas centrales del curso, con el objetivo de motivar la reflexión mediante la participación grupal, a la vez de permitirnos calificar la participación oral.

Se anticiparán los temas a tratar en cada clase, para darle al estudiante la oportunidad de revisar los temas en la bibliografía para intentar generar participación más efectiva en clase

VI. Evaluación

Se rige por los artículos 4º y 5º del Reglamento de Plan de Estudios de la Facultad. Para exonerar el curso (nota 9, MB MB MB) se requiere sumar 70 puntos sobre el total de puntaje del curso, y superar 60% del máximo en cada una de las pruebas parciales escritas: la primera sobre 40 puntos total y la segunda sobre 50 puntos total. Se calificará con 10 puntos, sin mínimo, la participación en clases (especialmente en los talleres) para lo que se solicitarán algunos trabajos escritos breves.

En el caso de examen, los estudiantes libres deberán realizar una parte adicional a la prueba correspondiente a los reglamentados.