

EN POCAS PALABRAS
serie de divulgación en temas de Economía

**LOS SERVICIOS
NO
FINANCIEROS**
Evolución y
perfil del empleo

*Adriana Cassoni
Gabriela Fachola
(octubre 1997)*



Departamento de Economía

© Universidad de la República
Departamento de Economía
Facultad de Ciencias Sociales
José Enrique Rodó 1854
Tel.: 409 29 73 / 401 77 07
Fax: (598-2) 409 19 17
C. de Correo 6248
Montevideo, Uruguay, 1997

Queda prohibida cualquier forma de reproducción, transmisión o archivo en sistemas recuperables, sea para uso privado o público por medios mecánicos, electrónicos, fotocopiadoras, grabaciones o cualquier otro, total o parcial, del presente ejemplar, con o sin finalidad de lucro, sin la autorización expresa del editor.

Se terminó de imprimir en el mes de noviembre en los talleres gráficos de ARCA S.R.L.
Andes 1118 bis - Montevideo, Uruguay

Depósito Legal Nº 302.025

1. Introducción

Una de las características estructurales del mercado de trabajo en Uruguay es el alto desempleo a nivel de los jóvenes. En los últimos 10 años, la participación de los menores de 25 años en el desempleo total ha sido promedialmente de alrededor del 55%. Además, si se elimina a aquellos que buscan trabajo por primera vez, mayoritariamente jóvenes, se tiene que su participación es igualmente importante (alrededor del 45%).

Una de las razones que podrían explicar esto refiere a la falta de formación general. Ello implicaría la revisión de las políticas educativas y sería, por lo tanto, susceptible de modificarse sólo en el largo plazo. Sin embargo, es también posible que la falta de experiencia suficiente y/o la capacitación específica sean las verdaderas causas que impidan una más rápida inserción de los jóvenes en el mercado laboral. En este caso, políticas cortoplacistas resultarían efectivas.

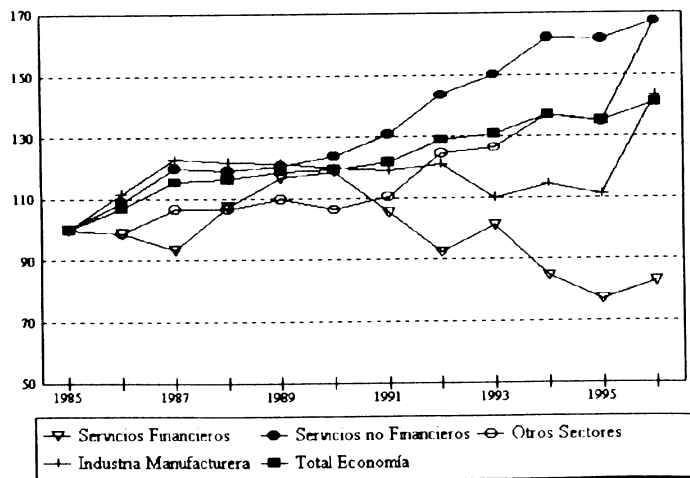
Este trabajo pretende analizar lo que ocurre en las actividades de Servicios no Financieros en términos de crecimiento y perfil del empleo, de forma de indagar sobre las posibilidades futuras del sector en materia de generación de empleo, particularmente para el grupo de menores de 25 años. De esta forma, en lo que sigue se sintetizan los resultados obtenidos sobre: el desempeño general del sector en términos de producción y empleo; el perfil de los ocupados; y las características de los desocupados provenientes de los servicios. Lo anterior se realiza a nivel de todo el sector, en comparación con otras actividades económicas, así como en términos más desagregados considerando las diferentes ramas de los Servicios no Financieros.

2. Desempeño general

Los Servicios no Financieros, que incluyen las actividades de Electricidad, Gas y Agua; Comercio, Restaurantes y Hoteles; Transportes, Almacenamiento y Comunicaciones; Servicios prestados a las Empresas; y Servicios Comunales, Sociales y Personales, es decir, todas las actividades económicas que no son financieras, agropecuarias, industriales y de la construcción, representan actualmente el 57% de la producción total del país y el 70% del empleo.

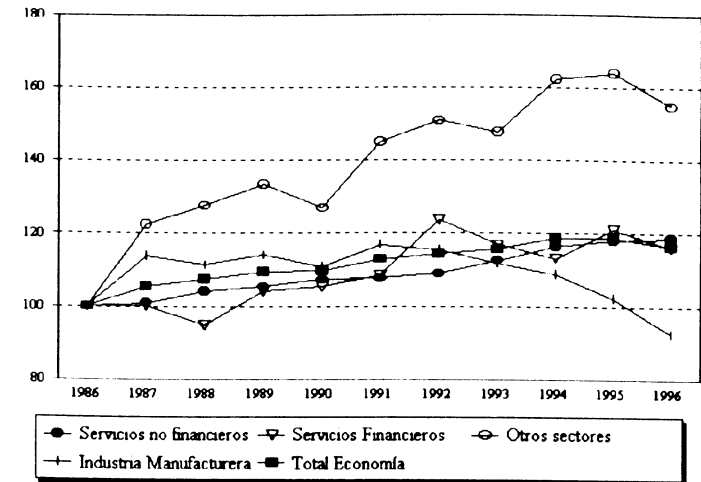
Durante el último quinquenio, además, el sector ha liderado el proceso de crecimiento económico, mejorando simultáneamente el nivel de ocupación y los salarios, en especial si se considera la actividad privada de manera aislada. Su importancia es, entonces, capital a la hora de considerar políticas específicas de empleo tendientes a mejorar la cantidad y calidad de los puestos de trabajo en la economía.

Gráfica 1: Producto
1985-1996 (Índice 1985=100)



Fuente: Cuentas Nacionales, BCU.

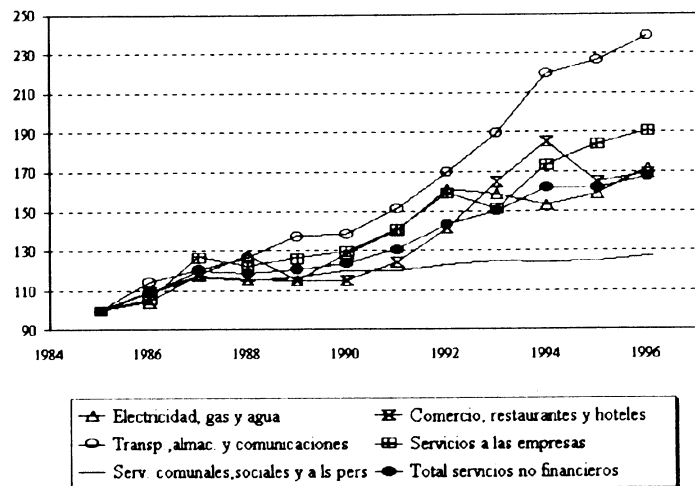
Gráfica 2: Empleo
1986-1996 (índice base 1986=100)



Fuente: Elaboración propia en base a los microdatos de la Encuesta Continua de Hogares y el Censo Nacional de Población y Vivienda de 1996, INE.

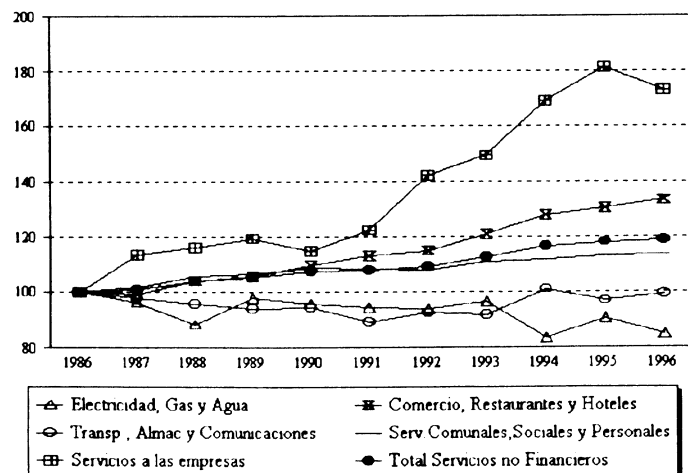
Los subsectores más dinámicos dentro de los Servicios no Financieros, en términos de producción y/o de generación de empleo, han sido Comercio, Restaurantes y Hoteles; Transportes, Almacenamiento y Comunicaciones; y Servicios prestados a las Empresas. Dicho liderazgo debe asociarse a los efectos positivos derivados de la situación argentina que ha fomentado, entre otros, la dinamización del sector Turismo; a los cambios operados en la administración del puerto de Montevideo en un contexto favorable de comercio regional; y al progresivo proceso de terciarización operado en la economía uruguaya.

Gráfica 3: Producto Svs no Financieros
1985-1996 (Índice 1985=100)



Fuente: Cuentas Nacionales, BCU.

Gráfica 4: Empleo Svs no Financieros
1986-1996 (Índice 1986=100)



Fuente: Elaboración propia en base a los microdatos de la Encuesta Continua de Hogares y el Censo Nacional de Población y Vivienda de 1996, INE.

3. Perfil de los trabajadores

Además de conocer la evolución cuantitativa de la ocupación en el sector Servicios no Financieros, resulta de interés caracterizar a sus trabajadores, de forma de poder identificar cuáles son los grupos que podrían verse afectados por políticas específicas. De esta forma, es importante analizar el perfil del empleo en el sector y compararlo con el de la economía en general así como respecto a otros sectores.

Dentro de esta caracterización se debe poner énfasis en la ocupación parcial, tanto en términos de subocupación como de multiempleo. Por otra parte, es igualmente relevante analizar las características de la destrucción de empleo en el sector, comparándola con los desocupados totales en la economía.

La descripción del perfil de los trabajadores se realiza en base a algunos indicadores que se consideran de relevancia. Por un lado, es importante estudiar la composición de la población en actividad en términos de edad, sexo, escolaridad e ingresos. Ello permite un diagnóstico en relación a la posible existencia de discriminación; brinda una idea preliminar sobre los retornos a la educación y a la experiencia y, asimismo, permite identificar grupos específicos a los que orientar políticas. Por otra parte, la distinción por tipo de ocupación -empleados, patrones con personal, trabajadores por cuenta propia con y sin local y otros- puede ayudar a caracterizar la calidad de la ocupación en los diferentes sectores.

La clasificación por grupos de edad se lleva a cabo diferenciando cuatro categorías: los jóvenes, definidos como los menores de 25 años; aquellos que tienen entre 25 y 39 años; los mayores de 39 y menores de 60; y los de 60 y más, que tienen edad para ser inactivos pero no necesariamente lo son. La escolaridad, por su parte, se mide como la cantidad de años de educación formal.

Se incluye en la categoría 'subocupado' a aquellos individuos que, estando empleados, desean trabajar más horas o tener otro empleo al igual que a algunos de los que ya tienen más de un trabajo¹. Se considera también a aquellos que además de trabajar estudian, como un indicador parcial de subocupación y para analizar la existencia de incentivos a la inversión en educación.

Por último, los desocupados se dividen en tres clases: aquellos que buscan trabajo por primera vez, que son principalmente jóvenes; los que se encuentran en el Seguro de Paro; y los que, habiendo trabajado alguna vez están buscando empleo activamente sin percibir beneficios sociales simultáneamente. Sólo los individuos pertenecientes a las dos últimas categorías son susceptibles de ser clasificados por sector de actividad económica.

En lo que sigue se detallan las características principales del empleo en el sector Servicios no Financieros, analizando separadamente el comportamiento en Montevideo y en el Interior del país.

3.1 Empleo

El nivel educativo de los trabajadores de SnF es Secundaria; su edad promedio es aproximadamente 39 años; la mitad de sus trabajadores son mujeres y tres cuartas partes trabajan en relación de dependencia. En Montevideo son más educados, menos jóvenes, y hay más empleados y patrones que en el Interior, siendo la participación femenina en el sector privado similar en ambas regiones.

¹No todos los que están en esta situación son subempleados. En particular, los profesionales podrían considerar su actividad independiente como un conjunto de puestos de trabajo.

Mientras la edad promedio se ha mantenido a lo largo de la década -por la combinación de un leve "envejecimiento" de los trabajadores del sector público y una moderada disminución de la edad de los trabajadores privados -la escolaridad, el porcentaje de mujeres y la proporción de cuentapropistas con local han aumentado en todo el país.

El aumento de escolaridad se origina principalmente en el comportamiento del sector privado, mientras que el sector público es quien ha incrementado la participación femenina de forma más acentuada. El aumento del porcentaje de trabajadores por cuenta propia con local podría asociarse a un proceso de terciarización progresivo (si es a costa de empleados y/o patrones con personal) así como a una disminución del grado de informalidad (cuando es a costa de cuentapropistas sin local).

Entre los diversos subsectores se observa que en Comercio, Restaurantes y Hoteles; y Servicios a las Empresas los trabajadores, mayoritariamente del sector privado, son más jóvenes que en el resto, mientras que el porcentaje de mujeres es superior a 40%. En Servicios Comunales, Sociales y Personales este último es aún superior (alrededor de 60%). Los trabajadores de Servicios a las Empresas, por su parte, son los que poseen escolaridad más alta. Respecto a la distribución por tipo de ocupación, destaca el hecho que los cuentapropistas sin local tienen una participación significativamente superior en Comercio, Restaurantes y Hoteles. Sin embargo, ésta ha disminuido en favor de los cuentapropistas con local, sugiriendo la existencia del proceso de formalización del trabajo ya mencionado.

Cuadro 1: Perfil de los ocupados - Servicios no Financieros

	S.Privado Montevideo				S.Privado Interior			
	Escol.	Edad	%Mujer		Escol.	Edad	%Mujer	
80s	8.9	40	48		7.5	38	49	
1991	9.3	39	48		7.9	39	50	
1992	9.5	40	50		8.1	38	52	
1993	9.7	39	50		8.1	38	51	
1994	9.7	39	49		8.2	38	51	
1995	9.8	39	49		8.1	38	53	
1996	10.0	39	51		8.3	38	53	
	Empl.	Patr.	Cpc/	Cps/	Empl.	Patr.	Cpc/	Cps/
80s	66	7	15	9	60	6	19	11
1991	66	7	17	8	60	5	23	9
1992	66	6	17	8	63	4	21	9
1993	66	6	18	7	62	4	22	8
1994	67	6	18	6	61	5	22	8
1995	68	6	17	7	62	5	22	8
1996	68	6	18	6	62	4	23	7
	S.Público Montevideo				S.Público Interior			
	Escol.	Edad	%Mujer		Escol.	Edad	%Mujer	
80s	10.8	40	43		9.6	39	35	
1991	11.0	41	45		9.6	40	36	
1992	11.1	42	47		9.7	41	39	
1993	11.3	41	50		9.7	40	39	
1994	11.4	41	51		9.8	41	40	
1995	11.6	41	50		9.8	41	38	
1996	11.8	41	52		9.9	42	40	

Notas: 80s se refiere al promedio 1986-1990. Escol. y Edad son la escolaridad y edad promedio de los ocupados. %Mujer es el porcentaje de mujeres ocupadas. La distribución por tipo de ocupación -empleado (Empl.), patrón con personal (Patr.), cuenta propia con (Cpc/) y sin (Cps/) local- no suma 100% porque se omitió la categoría que incluye a otros trabajadores.

Fuente: Elaboración propia en base a los microdatos de la Encuesta Continua de Hogares, INE.

Al incorporar al análisis la estructura de ingresos de los trabajadores se observa una fuerte discriminación contra la mujer

Cuadro 2: Perfil de los ocupados - Servicios no Financieros

	Elec., Gas y Agua			Comercio, Rest. y Hot.			Tpe., Alm. y Comunic.					
	Escol.	Edad	%Mujer	Escol.	Edad	%Mujer	Escol.	Edad	%Mujer			
1991	8.7	43	15	8.3	38	39	8.1	40	13			
1992	8.7	42	20	8.6	38	41	8.3	41	13			
1993	8.8	41	19	8.7	38	42	8.3	41	14			
1994	9.2	42	19	8.7	38	42	8.4	40	15			
1995	9.2	42	18	8.7	38	43	8.6	40	14			
1996	9.3	42	19	8.9	38	43	8.6	41	14			
	Svs. a Empresas			Svs. Com., Soc. y Per.								
	Escol.	Edad	%Mujer	Escol.	Edad	%Mujer						
1991	13.0	38	44	9.9	40	56						
1992	13.1	37	49	9.4	40	59						
1993	12.9	37	41	9.6	40	59						
1994	12.6	37	43	9.6	40	59						
1995	12.5	37	44	9.7	40	59						
1996	12.8	37	40	9.9	40	61						
	Elec., Gas y Agua				Comercio, Rest. y Hot.				Tpe., Alm. y Comunic.			
	Empl.	Patr.	Cpc/	Cps/	Empl.	Patr.	Cpc/	Cps/	Empl.	Patr.	Cpc/	Cps/
1991	100	-	-	-	54	9	21	10	79	6	12	3
1992	100	-	-	-	55	8	22	9	79	4	13	4
1993	100	-	-	-	55	8	23	8	81	4	11	2
1994	100	-	-	-	54	9	23	8	78	5	13	3
1995	100	-	-	-	55	9	23	8	79	5	13	3
1996	100	-	-	-	54	8	25	7	77	4	16	3
	Svs. a Empresas				Svs. Com., Soc. y Per.							
	Empl.	Patr.	Cpc/	Cps/	Empl.	Patr.	Cpc/	Cps/				
1991	53	13	27	6	83	2	10	5				
1992	50	11	31	7	83	2	9	5				
1993	55	9	30	5	83	1	10	5				
1994	57	7	28	6	83	2	10	4				
1995	57	7	28	7	84	2	9	4				
1996	61	7	26	5	84	2	9	4				

Notas: Escol. y Edad se refieren a la escolaridad y edad promedio de los ocupados. %Mujer es el porcentaje de mujeres ocupadas. La distribución por tipo de ocupación -empleado (Empl.), patrón con personal (Patr.), cuenta propia con (Cpc/) y sin (Cps/) local- no suma 100% porque se omitió la categoría que incluye a otros trabajadores.

Fuente: Elaboración propia en base a los microdatos de la Encuesta Continua de Hogares, INE.

especialmente en el sector privado. Además, existen retornos

positivos a la experiencia y a la educación, por lo cual el aumento en la escolaridad de los jóvenes reflejaría el intento por compensar su falta de experiencia en el trabajo.

Cuadro 3: Ingreso medio total - Servicios no Financieros

S.Privado Montevideo							
Total	Hombre	Mujer	<25	25-39	40-59	60y+	
1991	4.7	5.9	3.3	2.3	4.8	5.9	4.5
1992	4.3	5.6	3.0	2.1	4.5	5.2	5.2
1993	4.4	5.6	3.1	2.2	4.5	5.3	4.8
1994	4.7	5.9	3.4	2.2	4.8	5.8	5.6
1995	4.1	5.1	3.1	1.9	4.3	5.1	4.9

S.Privado Interior							
Total	Hombre	Mujer	<25	25-39	40-59	60y+	
1991	2.8	3.6	1.9	1.6	3.0	3.2	3.6
1992	2.5	3.3	1.7	1.3	2.7	2.9	3.3
1993	2.4	3.2	1.6	1.2	2.6	3.0	2.8
1994	2.6	3.4	1.9	1.3	2.9	3.2	3.3
1995	2.4	3.2	1.8	1.2	2.7	2.9	3.2

S.Privado Montevideo				S.Privado Interior				
Empl.	Patr.	Cpc/	Cps/	Empl.	Patr.	Cpc/	CPs/	
1991	3.9	12.7	5.3	3.0	2.3	7.9	3.4	1.9
1992	3.6	10.8	5.4	3.1	2.0	7.6	3.3	1.6
1993	3.7	10.8	5.4	3.0	2.1	6.8	3.1	1.6
1994	4.0	11.6	5.5	3.6	2.2	7.0	3.3	1.7
1995	3.6	9.6	5.1	3.1	2.1	6.7	3.1	1.6

S.Privado Montevideo				S.Privado Interior				
< 7	7-12	13-16	>16	< 7	7-12	13-16	> 16	
1991	3.3	4.4	5.0	9.4	2.3	3.1	3.6	7.2
1992	3.1	3.9	4.8	9.2	2.2	2.6	3.1	7.5
1993	3.1	4.0	4.7	8.5	2.1	2.5	3.2	7.5
1994	3.2	4.3	5.1	9.6	2.3	2.8	3.5	8.3
1995	2.8	3.7	4.8	9.2	2.1	2.6	3.4	7.7

(continúa)

Cuadro 3 (Continuación)

S.Público Montevideo							
Total	Hombre	Mujer	<25	25-39	40-59	60y+	
1991	4.1	4.6	3.6	2.3	3.9	4.6	5.6
1992	3.8	4.2	3.3	2.0	3.6	4.0	4.8
1993	3.8	4.3	3.3	2.3	3.7	4.1	5.0
1994	4.1	4.6	3.6	2.4	3.8	4.6	5.2
1995	4.3	4.8	3.8	2.3	3.8	4.9	6.1

S.Público Interior							
Total	Hombre	Mujer	<25	25-39	40-59	60y+	
1991	3.2	3.4	2.8	2.1	3.1	3.4	4.1
1992	2.7	2.9	2.4	1.9	2.6	2.9	2.9
1993	2.8	3.1	2.5	1.9	2.9	3.0	3.2
1994	3.0	3.3	2.6	2.0	2.8	3.3	3.7
1995	3.0	3.3	2.7	1.9	2.9	3.4	4.1

S.Público Montevideo				S.Público Interior				
< 7	7-12	13-16	>16	< 7	7-12	13-16	> 16	
1991	3.4	3.8	4.0	6.9	2.9	3.2	3.2	5.8
1992	3.2	3.5	3.7	6.0	2.5	2.7	2.7	4.8
1993	3.3	3.6	3.6	5.9	2.7	2.9	2.8	4.2
1994	3.3	3.7	4.2	6.6	2.7	3.0	3.1	5.7
1995	3.3	3.7	4.1	7.7	2.8	3.0	3.1	6.0

Notas: Las cifras de ingresos son promedio mensual en cada año y están en cientos de pesos de 1990. No se contó con las cifras de 1996 al elaborarse esta nota. Las categorías por grupos de edad son: menores de 25 años (<25); entre 25 y 39 años (25-39); entre 40 y 59 (40-59) y mayores de 59 años (60y+). Las categorías por escolaridad son: menos de 7 años de educación formal (<7); entre 7 y 12 años (7-12); entre 13 y 16 años (13-16); y más de 16 años.

Fuente: Elaboración propia en base a los microdatos de la Encuesta Continua de Hogares, INE.

Por otra parte, en Montevideo los ingresos son sistemáticamente mayores que en el Interior, para todas las categorizaciones de los ocupados. La evolución temporal de los ingresos en términos reales muestra que en Montevideo el ingreso se mantuvo, con fluctuaciones, relativamente constante. En el Interior, por su parte, se registró un deterioro para varios grupos, que ha tenido que ser compensado con un aumento en el número de empleos.

Entre las ramas de Servicios no Financieros, destaca la caída en los ingresos de los trabajadores de Comercio, Restaurantes y Hoteles; y Servicios a las Empresas, especialmente en Montevideo.

Cuadro 4: Ingreso medio total - Servicios no Financieros

Montevideo					
	EGA	CRH	TAC	SE	SCSP
1991	5.0	4.7	5.3	8.7	4.0
1992	4.3	4.4	4.8	7.0	3.6
1993	4.5	4.4	4.9	6.1	3.8
1994	5.1	4.7	5.2	6.8	4.1
1995	4.9	3.8	4.9	5.8	3.9
Interior					
	EGA	CRH	TAC	SE	SCSP
1991	4.0	3.2	3.6	4.6	2.6
1992	3.7	3.0	3.0	4.0	2.2
1993	3.5	2.7	2.9	3.6	2.3
1994	3.7	2.9	3.3	3.9	2.5
1995	4.1	2.6	3.4	4.0	2.4

Notas: Las cifras de ingresos son promedio mensual en cada año y están en cientos de pesos de 1990. No se contó con las cifras de 1996 al elaborarse esta nota. EGA es Electricidad, Gas y Agua; CRH es Comercio, Restaurantes y Hoteles; TAC es Transportes, Almacenamiento y Comunicaciones; SE es Servicios a las Empresas; y SCSP es Servicios Comunales, Sociales y Personales.

Fuente: Elaboración propia en base a los microdatos de la Encuesta Continua de Hogares, INE.

3.2 Subocupación

La proporción de individuos subocupados es mayor en los Servicios no Financieros que en el resto de los sectores, con algunas excepciones. Su evolución temporal se explica fundamentalmente por las fluctuaciones económicas y del salario real. Por otra parte, aquellos trabajadores que además estudian se concentran en los Servicios, tanto Financieros como no Financieros, indicando nuevamente que los jóvenes buscan

aumentar su capacitación, probablemente en un intento por mejorar su inserción en el mercado, y que es el sector servicios en general el que les permite realizar esto con mayor facilidad. Asimismo, esto es más generalizado entre las mujeres que entre los hombres.

Cuadro 5: Subocupados (porcentajes)

	Buscan otro empleo				Desean más horas			
	SnF	Ind.	SF	Otros	SnF	Ind.	SF	Otros
1991	14	11	9	16	20	18	16	21
1992	12	11	7	14	15	14	10	16
1993	10	9	5	13	12	11	7	15
1994	11	10	5	15	15	15	8	17
1995	15	13	9	18	24	24	21	22
1996	17	15	8	20	26	25	20	25
	Tienen otro empleo				Estudian y trabajan			
	SnF	Ind.	SF	Otros	SnF	Ind.	SF	Otros
1991	14	7	13	6	7	5	10	3
1992	14	6	16	6	7	4	8	2
1993	13	6	14	6	7	5	8	2
1994	13	6	15	5	7	5	12	3
1995	14	7	16	6	9	6	11	3
1996	13	6	12	4	9	6	14	3

Notas: Los datos se refieren al porcentaje que representan los subocupados en el total de ocupados de cada grupo. SnF: Servicios no Financieros, Ind.: Industria, SF: Servicios Financieros, Otros: Agropecuario, Pesca, Construcción.

Fuente: Elaboración propia en base a los microdatos de la Encuesta Continua de Hogares, INE.

Al interior de los Servicios no Financieros no hay diferencias importantes en el comportamiento de los subocupados por sexo. Tampoco hay grandes diferencias entre los trabajadores públicos y privados que desean trabajar más horas. Sin embargo, sobre el final del período se incrementa el porcentaje de trabajadores privados que buscan otro empleo. Aunque aquellos que ya poseen más de un empleo se concentran en el sector público y en

Cuadro 6: Subocupados Servicios no Financieros
(porcentajes)

	Buscan otro empleo				Desean más horas			
	S.Priv.	S.Pco.	Mujer	Hombre	S.Priv.	S.Pco.	Mujer	Hombre
1991	14	11	14	15	18	19	19	20
1992	12	13	11	12	14	18	14	15
1993	10	11	9	10	11	14	12	12
1994	12	9	11	12	14	17	15	15
1995	16	11	15	15	23	24	24	24
1996	18	12	17	17	26	25	26	26

	Tienen otro empleo				Estudian y trabajan			
	S.Priv.	S.Pco.	Mujer	Hombre	S.Priv.	S.Pco.	Mujer	Hombre
1991	12	18	14	15	8	6	8	6
1992	12	19	13	14	7	5	8	6
1993	11	18	12	14	7	6	8	6
1994	12	19	13	14	8	6	8	6
1995	12	20	14	14	9	7	10	7
1996	11	19	13	13	9	8	10	8

	Buscan otro empleo				Desean más horas			
	Escol.	<25	25-39	40y+	Escol.	<25	25-39	40y+
1991	10	20	17	10	9	24	23	16
1992	10	18	15	7	9	18	18	11
1993	10	14	11	6	10	14	14	9
1994	10	17	13	7	9	19	17	12
1995	10	22	18	10	10	27	27	19
1996	10	23	19	12	10	28	29	21

	Tienen otro empleo				Estudian y trabajan			
	Escol.	<25	25-39	40y+	Escol.	<25	25-39	40y+
1991	11	6	18	15	12	26	5	1
1992	12	5	17	14	12	26	5	1
1993	11	5	16	14	12	25	5	1
1994	11	5	20	17	12	25	5	1
1995	11	5	18	15	12	27	7	2
1996	12	4	16	14	12	28	8	2

Notas: Los datos se refieren al porcentaje que representan los subocupados en el total de ocupados de cada grupo. <25, 25-39, y 40y+ son categorías por edad (menores de 25 años, entre 25 y 39 y mayores de 39, respectivamente). Escol. es la escolaridad media de los subocupados en cada definición.

Fuente: Elaboración propia en base a los microdatos de la Encuesta Continua de Hogares, INE.

los servicios, esto podría estar ligado a la actividad de los profesionales universitarios y los docentes más que a la subocupación propiamente dicha, dado que éstos son, a su vez, los trabajadores con más años de educación formal. Finalmente, los jóvenes menores de 25 años buscan otro empleo en mayor proporción que el resto de las categorías, pudiéndose asociar este comportamiento parcialmente a la estructura de los ingresos.

3.3 Desocupados

Los desocupados provienen en su mayoría de los Servicios no Financieros, especialmente de las ramas Comercio, Restaurantes y Hoteles; y Servicios Comunales, Sociales y Personales. Siendo

Cuadro 7: Distribución de los ocupados y los desocupados
(porcentajes)

	Ocupados					Desocupados				
	Total	SnF	SF	Ind.	Otros	Total	SnF	SF	Ind.	Otros
1991	100	65	2	22	11	100	59	1	25	15
1992	100	65	2	21	12	100	61	1	24	14
1993	100	66	2	20	11	100	62	0	27	11
1994	100	67	2	19	12	100	60	1	25	14
1995	100	68	2	18	12	100	60	1	24	15
1996	100	70	2	17	12	100	62	1	23	14

	Ocupados					Desocupados				
	EGA	CRH	TAC	SE	SCSP	EGA	CRH	TAC	SE	SCSP
1991	2	28	9	4	57	0	36	6	5	53
1992	2	27	9	5	57	0	35	6	5	53
1993	2	28	9	5	56	0	33	7	6	54
1994	2	29	9	5	55	1	38	7	5	50
1995	2	28	9	6	55	0	38	5	6	51
1996	2	29	9	6	54	0	37	6	5	50

Notas: SnF: Servicios no Financieros; SF: Servicios Financieros; Ind.: Industria; Otros: Sector Agropecuario, Pesca, y Construcción. EGA: Electricidad, Gas y Agua; CRH: Comercio, Restaurantes y Hoteles; TAC: Transportes, Almacenamiento y Comunicaciones; SE: Servicios a las Empresas; SCSP: Servicios Comunales, Sociales y Personales.

Fuente: Elaboración propia en base a la Encuesta Continua de Hogares, INE.

éstas las que simultáneamente ocupan más individuos, resultan las actividades con mayor movilidad del personal ocupado. Los jóvenes menores de 25 años y las mujeres son los grupos que representan un porcentaje mayor de los desocupados en la economía: en 1996 los menores de 25 fueron el 53% de los desocupados totales y el 43% de los desocupados propiamente dichos y en seguro de paro, mientras las mujeres representaron el 54% y el 53%, respectivamente. Sin embargo, la distribución por sectores muestra que en los SnF su participación en el empleo es superior a la correspondiente en el desempleo. Esto indicaría que el sector está ofreciendo mayor estabilidad en el empleo a dichos grupos, en relación a otros sectores económicos.

Cuadro 8: Mujeres y jóvenes: distribución de los ocupados y los desocupados (porcentajes)

	Ocupados					Desocupados				
	Total	SnF	SF	Ind.	Otros	Total	SnF	SF	Ind.	Otros
Mujeres										
1991	100	75	2	21	2	100	70	1	26	2
1992	100	77	2	19	2	100	73	1	23	3
1993	100	79	2	18	1	100	72	0	26	2
1994	100	79	2	17	2	100	71	1	25	3
1995	100	80	2	16	2	100	71	1	26	2
1996	100	82	2	14	2	100	76	1	22	1
Jóvenes										
1991	100	60	2	26	12	100	59	0	25	16
1992	100	62	2	24	12	100	62	1	21	16
1993	100	64	2	22	12	100	61	0	27	12
1994	100	65	1	21	13	100	61	1	22	16
1995	100	67	2	19	12	100	64	1	22	13
1996	100	68	2	18	12	100	65	1	21	13

Nota: Jóvenes se refiere a los menores de 25 años. SnF: Servicios no Financieros; SF: Servicios Financieros; Ind.: Industria; Otros: Sector Agropecuario, Pesca, y Construcción.

Fuente: Elaboración propia en base a la Encuesta Continua de Hogares. INE.

4. Síntesis

La inserción progresiva de la mujer, particularmente en el sector público; el incremento de los trabajadores por cuenta propia; y el crecimiento, especialmente en el sector privado, de la ocupación de los jóvenes y los individuos con mayor escolaridad, son características claras de la ocupación en los Servicios no Financieros, que no necesariamente comparten otros sectores, y en particular la Industria.

El sector ocupa el 70% de los trabajadores y contribuye con el 60% de los desocupados en 1996, de forma tal que la destrucción de empleo es menor en estas actividades que en otros sectores económicos. Lo anterior es especialmente cierto para los jóvenes menores de 25 años y las mujeres, quienes aparentemente encuentran mayores oportunidades de empleo estable en los Servicios no Financieros.

Dado lo anterior, es posible pensar que políticas de empleo orientadas a los jóvenes con inserción posible en los Servicios no Financieros a nivel privado, pueden lograr una disminución importante de la tasa de desempleo, tanto la originada en características estructurales del mercado laboral como de la que resulta de la coyuntura económica general. Es importante, sin embargo, ser cuidadosos con la subocupación y el multiempleo, así como con la discriminación salarial de la mujer, fenómenos que se han difundido en el sector y que no serían características deseables del mercado futuro.

Finalmente, entre las ramas de Servicios no Financieros, Comercio, Restaurantes y Hoteles; y Servicios a las Empresas han absorbido mano de obra de forma dinámica. El comportamiento de Servicios a las Empresas, que ocupa individuos jóvenes y con mayor educación formal, se asocia probablemente a procesos de terciarización. Por su parte, Comercio, Restaurantes y Hoteles brinda oportunidades de

empleo a individuos jóvenes pero con escolaridad baja, siendo a su vez la rama de actividad que tiene un mayor número de cuentapropistas sin local, quienes podrían estar asociados a la informalidad. Se ha producido, sin embargo, una leve reducción en su número, sugiriendo la existencia de un proceso de formalización del trabajo. Con ello, las políticas al sector deberían contemplar cuidadosamente estas características, debiendo probablemente separar con claridad las actividades de Comercio de las de Restaurantes y Hoteles.