

-CURSO DE EDUCACIÓN PERMANENTE 2021-

**Descentralización, desarrollo local, participación
ciudadana y Reforma de Estado: una vinculación
pendiente (segunda edición)**

Equipo docente: Alicia Veneziano e Iván Sánchez (docente invitado)

- Desde el 7 de octubre hasta el 18 de noviembre de 2021.
- Martes y jueves de 19:00 a 21:00 hs., modalidad virtual.
- A través de la plataforma Zoom.
- Carga horaria: 24 horas.
- Matrícula: \$4.502
- Dirigido a egresada/os universitarios, estudiantes de posgrado y otras/os terciarios vinculados a la gestión municipal.
- [Formulario de inscripción](#)

Objetivos:

- El curso es fundamentalmente teórico para poder fundamentar o descubrir los paradigmas detrás de estudios, políticas o modelos de gestión empíricos.
- Los casos de referencia serán los de Montevideo, Paysandú y Salto, pero se incluirá una visión general sobre los Gobiernos Municipales a nivel nacional.
- El marco teórico con que se analiza el caso es el de nueva gobernanza por lo que nos parece relevante.
- La finalidad es aportar al proceso de capacitación de profesionales, científicos sociales y urbanos, técnicos, gestores y decisores vinculados a la reflexión o las prácticas sobre el diseño e implementación de políticas públicas sub-nacionales así como referentes en la acción en los temas presentados.
-

Contenidos:

1ª sesión ----- PARADIGMAS SOBRE DESARROLLO, LAS POLÍTICAS URBANAS, LA PLANIFICACIÓN Y PARTICIPACIÓN.

1. Presentación del esquema general del curso:

1.1. exponiendo los criterios para la periodización realizada en la evolución de los temas urbanos y los ejes en función de los cuales se estudia cada uno de estos enfoques o etapas.

1.2. esbozando la periodización que se hizo de los distintos paradigmas de desarrollo, políticas urbanas, planificación y participación desde los años 50 a la actualidad.

2ª Sesión

2. Desarrollo, políticas urbanas, planificación y participación:

- a) Modelos y paradigmas de Desarrollo (global, nacional y local)
- b) Conceptualización de "lo urbano" y "lo local".
- c) Visión del Estado y de las políticas urbanas. Relación Estado/sociedad y Estado/mercado.
- d) Modelos de planificación e intervención urbana
- e) Visión de la Sociedad- Definición de los actores urbanos o locales.
- f) Visión de lo político, de la participación y representación.

ENFOQUES EN LA INTERVENCIÓN Y GESTIÓN URBANA.

- a) formalista (jurídico-constitucional o administrativo)—Planificación tradicional.
- b) desarrollista—planificación tecnocrática e integral.
--- enfoque centralista

3ª sesión ---ENFOQUES EN LA INTERVENCIÓN Y GESTIÓN URBANA. (continuación)

- c) la crítica dependentista o estructuralismo-marxista.
- d) ingeniería institucional: "socialdemócrata" o "neocorporativa"- planificación negociada.
- e) la alternativa movimientista o basista---primeros enfoques de planificación participativa.
- f) Enfoque centralista

4ª Sesión----LOS ENFOQUES DEL CONSENSO INSTITUCIONAL Y SOCIETAL

- g) el auge y el consenso sobre descentralización (visión institucional y visión societal)
- h) la visión sobre descentralización.

EL REGRESO A LA GLOBALIDAD: ENFOQUES ACTUALES

- i) neoinstitucionalismo de los 80s—rational choice—planificación tecnocrática descentralización como privatización.
- j) neoinstitucionalismo histórico-estructural- la planificación estratégica participativa. Descentralización como democratización y participación.

5ª sesión. Continuación de la sesión anterior

Repaso de lo anterior: paradigma neoconservador y democratizante. Los dos paradigmas de la gestión.

- f) descentralización para mayor autonomía del Estado, gobernanza y gobernabilidad local.
- g) dimensiones de la descentralización y su articulación con temas urbanos
 - dimensión socio-económica (desarrollo local, planificación, articulación local/global)
 - dimensión socio-cultural (cultura e identidades locales, municipalismo y regionalismo)
 - dimensión socio-política (descent.del sistema de partidos, noción de sistema político local).
 - dimensión político-institucional (organización territorial del Estado, lógica sectorial-vertical y territorial-horizontal de las políticas públicas)

6ª sesión. PROPUESTA DE ABORDAJE DE LA DESCENTRALIZACIÓN POLÍTICA. Policy Network, Redes socio-gubernamentales y "enraizamiento".

La ley de Descentralización y Participación Ciudadana. Un análisis desde el enfoque de Relaciones Inter-gubernamentales.

7ª sesión- LOS GOBIERNOS DEPARTAMENTALES Y MUNICIPALES. Constitución y la Ley de Descentralización y Participación Ciudadana,

8ª sesión LA PARTICIPACIÓN INSTITUCIONALIZADA en la descentralización de los Gobiernos Municipales.

9ª sesión. LA DESCENTRALIZACIÓN DE MONTEVIDEO Y EL PRESUPUESTO PARTICIPATIVO.

Evolución de su diseño institucional para la descentralización hacia los Consejos Vecinales.

Diseño institucional período Erlich. Diseño institucional con los Gobiernos Departamentales. Cruce con variables socio-económicas y socio-culturales. Las propuestas del PP. Relación con variables socio-económicas y socio-culturales

10ª sesión. EL CONTENIDO DE LAS PROPUESTAS ELECTAS DEL PRESUPUESTO PARTICIPATIVO. REPASO, SÍNTESIS Y CONCLUSIONES DEL CURSO.

11ª sesión- Iván Sánchez Díaz

Diseño institucional del Estado Uruguayo:

Normativo: distribución de competencias

Electoral: sistema de partidos multinivel nacionalizado

Financiero: recurso propios y transferencias entre niveles de gobierno

Ejercicio y puesta en común

12ª sesión- Iván Sánchez Díaz

La descentralización en Paysandú

Evolución de la población y el territorio municipalizado

Congruencia partidaria- incongruencia partidaria-el regreso a la congruencia partidaria.

El diseño presupuestal y la distribución de competencias.

Municipios y carreras políticas

Ejercicio y puesta en común

Método didáctico:

El curso tendrá 12 sesiones de 2 horas., por semana serían 2 clases dando lugar a 4 horas semanales (24 hs. total). También se les entregará a los alumnos (vía email) una amplia bibliografía de interés para el curso.

Sistema de evaluación:

Los estudiantes que deseen obtener un certificado de asistencia deben concurrir al 80% de las clases.

En caso de desear un certificado de aprobación, deberán presentar un trabajo final basado en la bibliografía discutida en clase.

Bibliografía:

Principal.

- BRESSER PEREIRA Y CUNILL GRAU.(Edit): Lo Público No Estatal En La Reforma Del Estado Paidós/CLAD, Buenos Aires. Ficha de lectura preparada por la docente.
- CABRERO MENDOZA, Enrique: "Las políticas descentralizadoras en el ámbito internacional: Retos y Experiencias", Nueva Sociedad Nº 142, 1996.
- CHASQUETTI, D.; Martín FREIGEDO y Julià GONZÁLEZ (2018): Propuesta de descentralización y alternativas para la creación de Municipios. Oficina de Planeamiento y Presupuesto. Montevideo. (pp 9 a 19).
- CLEMENTE Adriana; Descentralización y desarrollo en américa latina. las contradicciones de una ecuación incompleta, IIED-AL, 2002.
- CORAGGIO, JL.. (1991) "Las dos corrientes de la descentralización" Cuadernos del CLAEH Nº 56, 1991.
- JORDANA, Jacint: "Relaciones intergubernamentales y descentralización en América Latina: una perspectiva institucional", Series Documentos de Trabajo I-22UE Washington, D.C. 2001 Selección de texto (9 pp):
- LICHA Isabel "Las redes de políticas sociales: un desafío de la gerencia social. INDES/BID Washington, DC VI Congreso Internacional del CLAD sobre la Reforma del Estado y de la Administración Pública, Buenos Aires, Argentina, 5-9- Nov. 2001
- PENFOLD, Michael. "Descentralización y Mercado en América Latina". Revista del CLAD n o 16, 1999. (<http://clad.org.ve/>)
- SUBIRATS, Joan.(1989) "Articulación de Intereses en la Esfera Local". Política y Sociedad, 3
- VENEZIANO, Alicia: "La compleja articulación entre participación y descentralización", Estrato de informe de investigación, Dpto. de Trabajo Social, Facultad de Ciencias Sociales. 1998-

Complementaria:

- AECI/IMM/CAM Descentralización y Participación Ciudadana. EBO, Montevideo. 1995.
- AROCENA, José (1995) El desarrollo local: un desafío contemporáneo, Caracas, Edit. Nueva Sociedad.
- BOISIER, Sergio: "El Desarrollo Territorial a Partir de la Construcción de Capital Sinérgico", isma Nº13, 2000.
- _____. Centralización y Descentralización En América Latina A Medios De Los 90'S", Revista SIAP, nº114, 1997.
- BRUGUÉ, Q & GOMAR, R. y Joan SUBIRATS: "Gobernar ciudades y territorios en la sociedad de las redes", en Revista del CLAD Reforma y Democracia Nº 32, Caracas, 2005.
- CARRION, Fernando: "La descentralización en América Latina: una perspectiva comparada", Separata de Nueva Sociedad, Caracas, 2002.
- CORAGGIO, José L. (1991) Ciudades sin rumbo. Quito, SIAP, Centro Ciudad
- _____. (1990) La descentralización en América Latina, Tomo 3, Quito, Centro Ciudad.
- EVANS, Peter: Acción Gubernamental, Capital Social Y Desarrollo: Revisando La Evidencia En Sinergia. Source: World Development, Vol. 24, No. 6, June 1996 Abstract a cargo de Andrew Holm: Biblioteca Digital de la Iniciativa Interamericana de Capital Social, Ética y Desarrollo <http://www.iadb.org/etica>
- FONT, Joan (coor): Ciudadanos y decisiones públicas, Madrid, Alianza, 1988

- _____ e Ismael BLANCO: "Que hay detrás de las de la oferta de participación? El rol de los factores instrumentales e ideológicos en los mecanismos españoles de participación" en Revista del CLAD Reforma y Democracia Nº 31, Caracas, 2005
- FRANCO, Rolando: Descentralización, Participación y competencia en la gestión local. VIII Congreso del CLAD, Panamá, 2003.
- FREIGEDO, M; GOINHEIX, S (2019) "Análisis del nivel de autonomía de los gobiernos departamentales en el Uruguay" en Descentralización en Uruguay, Propuestas para avanzar en la agenda - Antonio Cardarelo y Paula Ferla (coordinadores) - KAS
- GALLICCHIO, Enrique y Alejandra CAMEJO; Desarrollo local y descentralización en América Latina: nuevas alternativas de desarrollo. CLAEH, Diputació de Barcelona, Montevideo, 2005
- GONZÁLEZ, Julián: De la fuerza de la ley al milagro de la acción. Municipios y participación ciudadana en Uruguay. Revista Facultad de Derecho. (47). 2019
- GRIN. E, MENDOZA RUIZ J , CRAVACUORE (2019). "Descentralización, relaciones intergubernamentales y recentralización: marcos claves hacia el debate del federalismo en los países americanos". En GRIM y MENDOZA RUIZ (coords) Federaciones de las Américas: descentralización, relaciones intergubernamentales y recentralización. Capítulo I. INAP -México.
- JORDANA, Jacint. "Instituciones y Capital Social: ¿Qué Explica Qué?", Revista Española de Ciencia Política nº 18, 2000
- _____. "La influencia de las relaciones intergubernamentales en los procesos de gerencia social", VI Congreso Internacional del CLAD, Buenos Aires, 2000.
- KLIKSBERG, B. (1998) Seis tesis no convencionales sobre Participación, Washington, BID
- LECHNER, Norbert. "Desafíos de un Desarrollo Humano: Individualización y Capital Social". Revista Instituciones y Desarrollo nº 7, 2000.
- _____. "Tres Formas de Coordinación Social". Revista de la CEPAL nº61, 1997.
- LOILA, Elizabeth & MOURA, Suzana. (1997) "Analise de Redes: uma Contribuição aos Estudos Organizacionais" in T. Fisher, (comp), Gestao Contemporanea, Cidades Estratégicas e Organizações Locais. Rio de Janeiro, Fundação Getulio Vargas (ed).
- MAIZ, Renate.. "Democracia Participativa: Repensar la Democracia como Radicalización de la Política". Metapolítica vol. 5, 2001.
- MELO, Marcus A (1997), "Federalismo e Política Social; as Visicitudes da Descentralização", in F. Filgueira C. Midaglia & Petersen (comp.), Desafíos de la Seguridad Social. Montevideo, CIESU/DSE. TRILCE.
- MONTECACINOS, Egón. (2004) Los estudios de descentralización en América Latina: una revisión sobre el estado actual de la temática, VII Congreso Iberoamericano de Municipalistas, Unión Iberoamericana de Municipalistas, Guatemala.
- _____ (2007) "Federalismo / Unitarismo, Centralismo / Descentralización: ¿hacia dónde va la agenda de investigación?", Revista Imaginales, Nº 6, pp 11-26
- NOGUEIRA, Marco A. "A Sociedade Civil Contra a Política?", Perspectiva, SEADE, vol 9, 1994a.
- _____. "Un Estado para la sociedad civil" en Revista del CLAD, Nº 14, Junio 1999

- _____. "Para una gobernabilidad democrática progresista" en *Lua Nova* Nº 36, 1995
- OFFE, Claus (1992) "Los Nuevos Movimientos Sociales Cuestionan los Límites de la Política Institucional" in K. Offe, *Partido Políticos y Nuevos Movimientos Sociales*. Madrid, Ed.Sistema.
- PALMA CARVAJAL, Eduardo. "Descentralización y Democracia: El Nuevo Municipio Latinoamericano". *Revista de la CEPAL*, n o 55, 1995.
- PRATS I CATALA, Joan. "Las Ciudades Latinoamericanas en el Umbral de una Nueva Época. La Dimensión Local de la Gobernabilidad Democrática y el Desarrollo Humano". *Revista Instituciones y Desarrollo*, n o 7, 2000a.
- PUTNAM, Robert D. (1996a), *Comunidade e Democracia: Experiencia da Italia Moderna*. Rio de Janeiro, Fundación Getulio Vargas.
- RABOTNIKOF, Nora. "La caracterización de la Sociedad Civil en la Perspectiva del BID y del Banco Mundial", *Perfiles Latinoamericanos* nº 15, 1999.
- SÁNCHEZ, Iván y SUÁREZ, Mariano (2015). *Los Presupuestos Participativos. Ensayo sobre un futuro*. En Mariano SUÁREZ (Comp.) *Pensar la Democracia Participativa*. Salto: Fundación de Cultura Universitaria.
- SUAREZ, Mariano (2021). *Teoría y práctica de las metodologías participativas. Análisis de su utilización para la elaboración de agendas de desarrollo territorial en Uruguay*. En *Revista De Prácticas y Discursos*, Vol. 10, Núm. 14.
- SUBIRATS, Joan (1988) "Nuevos Mecanismos Participativos y Democracia: Promesas y Amenazas" en Font (coord) *Ciudadanos y Decisiones Públicas*, Madrid, Alianza.
- VALENZUELA, E; HENRÍQUEZ, O; CIENFUEGOS, I (2019) Os três tipos de distribuição de competências que estruturam a descentralização na América do Sul. En *Revista de Administração Pública* v. 53, n. 3 (pp:592-609). Rio de Janeiro.
- VENEZIANO, Alicia (2012) "La Ley de Gobiernos municipales y participación ciudadana: desafíos e incertidumbres". En ANREOLI, A; FLORIT, P.; PIEDRA CUEVA, ; RAPETTI, P, y SUÁREZ, M. (edits) *Municipios: una política en el tintero* (pp:13-24). Colección Artículo 2. Comisión Sectorial de Investigación Científica (CSIC), Universidad de la Republica (UdelaR). Paysandú, Uruguay
- VENEZIANO, Alicia y SUÁREZ, Mariano (2019). *Dados Orçamentos Participativos no Uruguai*. Nelson Dias, Sahsil Enríquez & Simone Júlio (Org.) *Atlas Mundial Dos Orçamentos Participativos*. Traduzido por Rafaela Cardita. Portugal: Oficina.