

**-CURSO DE EDUCACIÓN PERMANENTE 2022-**

**Descentralización, desarrollo local, participación  
ciudadana dentro de la Reforma de Estado**

**Docente: Alicia Veneziano e Iván Sánchez**

- Desde el 20 de mayo hasta el 13 de junio de 2022.
- Lunes, miércoles y viernes de 19:00 a 21:00 hs., modalidad virtual.
- A través de la plataforma Zoom.
- Carga horaria: 22 horas.
- Matrícula: \$4.820
- Dirigido a trabajadores y público en general.
- [Formulario de inscripción](#)

**Objetivos:**

- El curso es fundamentalmente teórico para poder fundamentar o descubrir los paradigmas detrás de estudios, políticas, técnicas o modelos de gestión empíricos.
- El caso de referencia será el de Montevideo, Paysandú, así como otros casos menores pero se incluirá una visión general sobre los Gobiernos Municipales a nivel nacional.
- El marco teórico con que se analiza el caso es el de nueva gobernanza en el marco de la reforma estructural del Estado, por lo que nos parece relevante el concepto de gobernanza.
- La finalidad es aportar al proceso de capacitación de profesionales, científicos sociales y urbanos, técnicos, gestores y decisores vinculados a la reflexión o las prácticas sobre el diseño e implementación de políticas públicas sub-nacionales así como referentes en la acción en los temas presentados

**Contenidos:**

## 1ª sesión ----- PARADIGMAS SOBRE DESARROLLO, LAS POLÍTICAS URBANAS, LA PLANIFICACIÓN Y PARTICIPACIÓN.

### 1. Presentación del esquema general del curso:

1.1. exponiendo los criterios para la periodización realizada en la evolución de los temas urbanos y los ejes en función de los cuales se estudia cada uno de estos enfoques o etapas.

1.2. esbozando la periodización que se hizo de los distintos paradigmas de desarrollo, políticas urbanas, planificación y participación desde los años 50 a la actualidad.

## 2ª Sesión

### 2. Desarrollo, políticas urbanas, planificación y participación:

a) Modelos y paradigmas de Desarrollo (global, nacional y local)

b) Conceptualización de "lo urbano" y "lo local".

c) Visión del Estado y de las políticas urbanas. Relación Estado/sociedad y Estado/mercado.

d) Modelos de planificación e intervención urbana

e) Visión de la Sociedad- Definición de los actores urbanos o locales.

f) Visión de lo político, de la participación y representación.

### ENFOQUES EN LA INTERVENCIÓN Y GESTIÓN URBANA.

a) formalista (jurídico-constitucional o administrativo)—Planificación tradicional.

b) desarrollista—planificación tecnocrática e integral.

--- enfoque centralista

## 3ª sesión ---ENFOQUES EN LA INTERVENCIÓN Y GESTIÓN URBANA. (continuación)

c) la crítica dependientista o estructuralismo-marxista.

d) ingeniería institucional: "socialdemócrata" o "neocorporativa"- planificación negociada.

e) la alternativa movimientista o basista---primeros enfoques de planificación participativa.

f) Enfoque centralista

## 4ª Sesión----LOS ENFOQUES DEL CONSENSO INSTITUCIONAL Y SOCIETAL

g) el auge y el consenso sobre descentralización (visión institucional y visión societal)

h) la visión sobre descentralización.

### EL REGRESO A LA GLOBALIDAD: ENFOQUES ACTUALES

i) neoinstitucionalismo de los 80s—rational choice—planificación tecnocrática descentralización como privatización.

j) neoinstitucionalismo histórico-estructural- la planificación estratégica participativa. Descentralización como democratización y participación.

## 5ª sesión. Continuación de la sesión anterior

Repaso de lo anterior: paradigma neoconservador y democratizante. Los dos paradigmas de la gestión.

f) descentralización para mayor autonomía del Estado, gobernanza y gobernabilidad local.

g) dimensiones de la descentralización y su articulación con temas urbanos

- dimensión socio-económica (desarrollo local, planificación, articulación local/global)
- dimensión socio-cultural (cultura e identidades locales, municipalismo y regionalismo)
- dimensión socio-política (descent.del sistema de partidos, noción de sistema político local).
- dimensión político-institucional (organización territorial del Estado, lógica sectorial-vertical y territorial-horizontal de las políticas públicas)

6ª sesión. PROPUESTA DE ABORDAJE DE LA DESCENTRALIZACIÓN POLÍTICA. Policy Network, Redes socio-gubernamentales y "enraizamiento".

La ley de Descentralización y Participación Ciudadana. Un análisis desde el enfoque de Relaciones Inter-gubernamentales.

7ª sesión- LOS GOBIERNOS DEPARTAMENTALES Y MUNICIPALES. Constitución y la Ley de Descentralización y Participación Ciudadana, LA PARTICIPACIÓN INSTITUCIONALIZADA.

8ª sesión. LA DESCENTRALIZACIÓN DE MONTEVIDEO Y EL PRESUPUESTO PARTICIPATIVO.

Evolución de su diseño institucional para la descentralización hacia los Consejos Vecinales.

Diseño institucional período Erlich. Diseño institucional con los Gobiernos Departamentales. Cruce con variables socio-económicas y socio-culturales. Las propuestas del PP. Relación con variables socio-económicas y socio-culturales

9ª sesión- CLASE A CARGO DE IVAN SÁNCHEZ DÍAZ.

Diseño institucional del Estado Uruguayo:

Normativo: distribución de competencias

Electoral: sistema de partidos multinivel nacionalizado

Financiero: recurso propios y trasferencias entre niveles de gobierno

Ejercicio y puesta en común

10ª sesión CLASE A CARGO DE IVAN SÁNCHEZ DÍAZ.

La descentralización en Paysandú

Evolución de la población y el territorio municipalizado

Congruencia partidaria- incongruencia partidaria-el regreso a la congruencia partidaria.

El diseño presupuestal y la distribución de competencias.

Municipios y carreras políticas

Ejercicio y puesta en común

11ª sesión. EXPOSICIÓN DEL SR. FEDERICO GRAÑA.

Asesoría de desarrollo municipal y participación.

Director.

**Método didáctico:**

El curso tendrá 11 sesiones de 2 horas por zoom, por semana serían 3 clases. También se les entregará a los alumnos (vía email) una amplia bibliografía de interés para el curso.

### **Sistema de evaluación:**

Se dará como tarea responder a unas consignas sobre lo dado en clase. Con los participantes que cumplan estas tareas podrán aprobar el curso. Y también una segunda opción es realizar un trabajo final a coordinar con la docente.

### **Bibliografía:**

#### Principal.

- BRESSER PEREIRA Y CUNILL GRAU.(Edit): Lo Público No Estatal En La Reforma Del Estado Paidós/CLAD, Buenos Aires. Ficha de lectura preparada por la docente.
- CABRERO MENDOZA, Enrique: "Las políticas descentralizadoras en el ámbito internacional: Retos y Experiencias", Nueva Sociedad N° 142, 1996.
- CHASQUETTI, D.; Martín FREIGEDO y Juliàn GONZÁLEZ (2018): Propuesta de descentralización y alternativas para la creación de Municipios. Oficina de Planeamiento y Presupuesto. Montevideo. (pp 9 a 19).
- CLEMENTE Adriana; Descentralización y desarrollo en américa latina. las contradicciones de una ecuación incompleta, IIED-AL, 2002.
- CORAGGIO, JL.. (1991) "Las dos corrientes de la descentralización" Cuadernos del CLAEH N° 56, 1991.
- JORDANA, Jacint: "Relaciones intergubernamentales y descentralización en América Latina: una perspectiva institucional", Series Documentos de Trabajo I-22UE Washington, D.C. 2001 Selección de texto (9 pp):
- LICHA Isabel "Las redes de políticas sociales: un desafío de la gerencia social. INDES/BID Washington, DC VI Congreso Internacional del CLAD sobre la Reforma del Estado y de la Administración Pública, Buenos Aires, Argentina, 5-9- Nov. 2001
- PENFOLD, Michael. "Descentralización y Mercado en América Latina". Revista del CLAD n o 16, 1999. (<http://clad.org.ve/>)
- SUBIRATS, Joan.(1989) "Articulación de Intereses en la Esfera Local". Política y Sociedad, 3
- VENEZIANO, Alicia: "La compleja articulación entre participación y descentralización", Estrato de informe de investigación, Dpto. de Trabajo Social, Facultad de Ciencias Sociales. 1998-

#### Complementaria:

- AECI/IMM/CAM Descentralización y Participación Ciudadana. EBO, Montevideo. 1995.
- AROCENA, José (1995) El desarrollo local: un desafío contemporáneo, Caracas, Edit. Nueva Sociedad.

- BOISIER, Sergio: "El Desarrollo Territorial a Partir de la Construcción de Capital Sinérgico", isma Nº13, 2000.
- \_\_\_\_\_. Centralización y Descentralización En América Latina A Medios De Los 90'S", Revista SIAP, nº114, 1997.
- BRUGUÉ, Q & GOMAR, R. y Joan SUBIRATS: "Gobernar ciudades y territorios en la sociedad de las redes", en Revista del CLAD Reforma y Democracia Nº 32, Caracas, 2005.
- CARRION, Fernando: "La descentralización en América Latina: una perspectiva comparada", Separata de Nueva Sociedad, Caracas, 2002.
- CORAGGIO, José L. (1991) Ciudades sin rumbo. Quito, SIAP, Centro Ciudad
- \_\_\_\_\_. (1990) La descentralización en América Latina, Tomo 3, Quito, Centro Ciudad.
- EVANS, Peter: Acción Gubernamental, Capital Social Y Desarrollo: Revisando La Evidencia En Sinergia. Source: World Development, Vol. 24, No. 6, June 1996 Abstract a cargo de Andrew Holm: Biblioteca Digital de la Iniciativa Interamericana de Capital Social, Ética y Desarrollo <http://www.iadb.org/etica>
- FONT, Joan (coor): Ciudadanos y decisiones públicas, Madrid, Alianza, 1988
- \_\_\_\_\_. e Ismael BLANCO: "Que hay detrás de las de la oferta de participación? El rol de los factores instrumentales e ideológicos en los mecanismos españoles de participación" en Revista del CLAD Reforma y Democracia Nº 31, Caracas, 2005
- FRANCO, Rolando: Descentralización, Participación y competencia en la gestión local. VIII Congreso del CLAD, Panamá, 2003.
- FREIGEDO, M; GOINHEIX, S (2019) "Análisis del nivel de autonomía de los gobiernos departamentales en el Uruguay" en Descentralización en Uruguay, Propuestas para avanzar en la agenda - Antonio Cardarelo y Paula Ferla (coordinadores) - KAS
- GALLICCHIO, Enrique y Alejandra CAMEJO; Desarrollo local y descentralización en América Latina: nuevas alternativas de desarrollo. CLAEH, Diputació de Barcelona, Montevideo, 2005
- GONZÁLEZ, Julián: De la fuerza de la ley al milagro de la acción. Municipios y participación ciudadana en Uruguay. Revista Facultad de Derecho. (47). 2019
- GRIN. E, MENDOZA RUIZ J , CRAVACUORE (2019). "Descentralización, relaciones intergubernamentales y recentralización: marcos claves hacia el debate del federalismo en los países americanos". En GRIM y MENDOZA RUIZ (coords) Federaciones de las Américas: descentralización, relaciones intergubernamentales y recentralización. Capítulo I. INAP -México.
- JORDANA, Jacint. "Instituciones y Capital Social: ¿Qué Explica Qué?", Revista Española de Ciencia Política nº 18, 2000
- \_\_\_\_\_. "La influencia de las relaciones intergubernamentales en los procesos de gerencia social", VI Congreso Internacional del CLAD, Buenos Aires, 2000.
- KLIKSBERG, B. (1998) Seis tesis no convencionales sobre Participación, Washington, BID
- LECHNER, Norbert. "Desafíos de un Desarrollo Humano: Individualización y Capital Social". Revista Instituciones y Desarrollo nº 7, 2000.
- \_\_\_\_\_. "Tres Formas de Coordinación Social". Revista de la CEPAL nº61, 1997.
- LOILA, Elizabeth & MOURA, Suzana. (1997) "Análise de Redes: uma Contribuição aos Estudos Organizacionais" in T. Fisher, (comp), Gestao Contemporanea,

- Cidades Estratégicas e Organizações Locais. Rio de Janeiro, Fundação Getulio Vargas (ed).
- MAIZ, Renate. "Democracia Participativa: Repensar la Democracia como Radicalización de la Política". *Metapolítica* vol. 5, 2001.
- MELO, Marcus A (1997), "Federalismo e Política Social; as Visitudes da Descentralização", in F. Filgueira C. Midaglia & Petersen (comp.), *Desafíos de la Seguridad Social*. Montevideo, CIESU/DSE. TRILCE.
- MONTECACINOS, Egón. (2004) *Los estudios de descentralización en América Latina: una revisión sobre el estado actual de la temática*, VII Congreso Iberoamericano de Municipalistas, Unión Iberoamericana de Municipalistas, Guatemala.
- \_\_\_\_\_ (2007) "Federalismo / Unitarismo, Centralismo / Descentralización: ¿hacia dónde va la agenda de investigación?", *Revista Imaginales*, Nº 6, pp 11-26
- NOGUEIRA, Marco A. "A Sociedade Civil Contra a Política?", *Perspectiva*, SEADE, vol 9, 1994a.
- \_\_\_\_\_. "Un Estado para la sociedad civil" en *Revista del CLAD*, Nº 14, Junio 1999
- \_\_\_\_\_. "Para una gobernabilidad democrática progresista" en *Lua Nova* Nº 36, 1995
- OFFE, Claus (1992) "Los Nuevos Movimientos Sociales Cuestionan los Límites de la Política Institucional" in K. Offe, *Partido Políticos y Nuevos Movimientos Sociales*. Madrid, Ed.Sistema.
- PALMA CARVAJAL, Eduardo. "Descentralización y Democracia: El Nuevo Municipio Latinoamericano". *Revista de la CEPAL*, n o 55, 1995.
- PRATS I CATALA, Joan. "Las Ciudades Latinoamericanas en el Umbral de una Nueva Época. La Dimensión Local de la Gobernabilidad Democrática y el Desarrollo Humano". *Revista Instituciones y Desarrollo*, n o 7, 2000a.
- PUTNAM, Robert D. (1996a), *Comunidade e Democracia: Experiencia da Italia Moderna*. Rio de Janeiro, Fundación Getulio Vargas.
- RABOTNIKOF, Nora. "La caracterización de la Sociedad Civil en la Perspectiva del BID y del Banco Mundial", *Perfiles Latinoamericanos* nº 15, 1999.
- SÁNCHEZ, Iván y SUÁREZ, Mariano (2015). *Los Presupuestos Participativos. Ensayo sobre un futuro*. En Mariano SUÁREZ (Comp.) *Pensar la Democracia Participativa*. Salto: Fundación de Cultura Universitaria.
- SUAREZ, Mariano (2021). *Teoría y práctica de las metodologías participativas. Análisis de su utilización para la elaboración de agendas de desarrollo territorial en Uruguay*. En *Revista De Prácticas y Discursos*, Vol. 10, Núm. 14.
- SUBIRATS, Joan (1988) "Nuevos Mecanismos Participativos y Democracia: Promesas y Amenazas" en Font (coord) *Ciudadanos y Decisiones Públicas*, Madrid, Alianza.
- VALENZUELA, E; HENRÍQUEZ, O; CIENFUEGOS, I (2019) Os três tipos de distribuição de competências que estruturam a descentralização na América do Sul. En *Revista de Administração Pública* v. 53, n. 3 (pp:592-609). Rio de Janeiro.
- VENEZIANO, Alicia (2012) "La Ley de Gobiernos municipales y participación ciudadana: desafíos e incertidumbres". En ANREOLI. A; FLORIT, P.; PIEDRA CUEVA, ; RAPETTI. P, y SUÁREZ. M. (edits) *Municipios: una política en el tintero*

(pp:13-24). Colección Artículo 2. Comisión Sectorial de Investigación Científica (CSIC), Universidad de la República (UdelAR). Paysandú, Uruguay

VENEZIANO, Alicia y SUÁREZ, Mariano (2019). Dados Orçamentos Participativos no Uruguai. Nelson Dias, Sahsil Enríquez & Simone Júlio (Org.) *Atlas Mundial Dos Orçamentos Participativos*. Traduzido por Rafaela Cardita. Portugal: Oficina.